



Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie  
versie 2021







## Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie

mei 2021

<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1. Het vertrekpunt voor Meppel	5
1.2. Doel van de Nota van uitgangspunten	5
1.3. De verkenningfase	6
<b>2. Het instrument Omgevingsvisie</b>	<b>7</b>
2.1. Maatschappelijk doel Omgevingswet	7
2.2. Kerninstrument van de Omgevingswet	7
2.3. Verandering ten opzichte van het huidig instrumentarium	8
<b>3. Scope van de Omgevingsvisie Meppel</b>	<b>9</b>
<b>4. Vorm en werking van de Omgevingsvisie Meppel</b>	<b>10</b>
4.1. De gewenste werking van de Omgevingsvisie	10
4.1.1. De huidige tijd vraagt een ander type beleid	10
4.1.2. Evaluatie van de werking van ons beleid	10
4.1.3. Ambitiedocument: geleidelijk meer loslaten	10
4.2. Abstractieniveau Omgevingsvisie en inzet Omgevingsprogramma's	11
4.3. Sturingsprincipe: een bestendige lijn en adaptief handelen	11
4.4. Vorm van de Omgevingsvisie	13
4.5. Uitwerking in deelgebieden	14
<b>5. Identiteit als onderlegger: Gebiedseigen verhaal Meppel</b>	<b>15</b>
<b>6. Toekomstperspectieven</b>	<b>17</b>
6.1. Toekomstige ontwikkelingen	17
6.1.1. Duurzaamheid	17
6.1.2. Stad en land	18
6.1.3. Vloeibare samenleving	19
6.1.4. Technologisering	19
6.2. Inspelen op transities	20
<b>7. Kaders vanuit sectoraal beleid</b>	<b>21</b>
7.1. Analyse huidig beleid en gebiedsuitwerkingen	21
7.1.1. Afweging van sectoraal beleid als basis voor de Omgevingsvisie	21
7.1.2. Afweging gebiedsuitwerkingen	22
7.2. Van herziening naar integraal meenemen in Omgevingsvisie	22
7.2.1. Nieuwe beleidsvrijheid voor bodem en milieu	23
7.3. Zwaluwstaarten met beleidsprocessen	23
7.3.1. Zwaluwstaarten in de verkenningfase	23
7.3.2. Zwaluwstaarten in vervolproces	24

<b>8. Centrale kwesties voor de Omgevingsvisie Meppel</b> .....	<b>25</b>
8.1. Verstedelijking: hoe kunnen we groeien op Meppeler wijze? .....	25
8.2. Verduurzaming: hoe geven we afgewogen ruimte aan de energie- en warmtetransitie, circulariteit en klimaatadaptatie? .....	26
8.3. Gezonde leefomgeving: hoe komen we tot een gezonde schikking en inrichting van de ruimte? .....	26
8.4. Buitengebied: hoe benutten we de ruimte in samenhang met de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied? .....	27
8.5. Bedrijvigheid: hoe geven we invulling aan de groei, transitie en innovatie van bedrijvigheid passend bij ons economisch profiel? .....	27
<b>9. PlanMER</b> .....	<b>28</b>
<b>10. Regio en medeoverheden</b> .....	<b>29</b>
10.1. Bovenliggend beleid .....	29
10.2. Betrokkenheid Regio, Provincie, Rijk en in de keten .....	29
<b>11. Proces en participatie</b> .....	<b>31</b>
11.1. Uitgangspunten voor participatie .....	31
11.2. Samenspel met de raad .....	32
<b>12. Monitoring en beleidscyclus</b> .....	<b>33</b>
12.1. Monitoring en bijstelling Omgevingsvisie .....	33
12.2. Afstemming met andere deelprojecten .....	33
<b>Bijlage 1. Toets van NvU 2021 aan uitgangspunten en Ambitiedocument uit 2019</b> .....	<b>34</b>
<b>Bijlage 2. Evaluatie Structuurvisie en huidig beleid</b> .....	<b>39</b>
<b>Bijlage 3. Analyse bestaand beleid en gebiedsuitwerkingen</b> .....	<b>41</b>
<b>Bijlage 4. Gebiedseigen verhaal</b> .....	<b>48</b>
<b>Bijlage 5. Participatieladder</b> .....	<b>49</b>

## Colofon

**Uitgave van:** gemeente Meppel / **Ontwerp en vormgeving:** gemeente Meppel /  
**Datum:** mei 2021 / **Fotografie:** Van Velzel





De NvU 2021 is de schakel tussen de informatie uit de verkenningsfase en het vooruitzicht van de Omgevingsvisie Meppel. Het geeft weer waar de gemeente al kaders/begrenzings stelt en waar zij nog ruimte laat voor participatie in het verdere proces. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat we nu nog geen keuzes maken die ons straks kunnen hinderen bij het proces van de Omgevingsvisie, of waar de ruimte voor participatie in het vervolgproces verdwijnt.

Uiteindelijk moeten de beschreven uitgangspunten ertoe leiden dat we met de nieuwe Omgevingsvisie de volgende doelen realiseren:

- Vanuit het gekozen en beschreven toekomstperspectief voor Meppel, richting geven aan de ontwikkeling van de leefomgeving
- Een kader scheppen waarmee we kunnen inspelen op de vraagstukken en ontwikkelingen die zich aandienen, passend bij de identiteit van Meppel
- Het vertrekpunt formuleren voor de rol en inzet van de gemeente in de leefomgeving
- Het bieden van een kader voor andere instrumenten, zoals Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan

### **1.3. De verkenningsfase**

In de verkenningsfase is gewerkt aan vier onderdelen:

- het analyseren van bestaand beleid
- het opstellen van een gebiedseigen verhaal
- toekomstperspectieven die schetsen welke ontwikkelingen op ons af komen
- het zwaluwstaarten met lopende beleidstrajecten

Eind 2020 zijn deze onderdelen opgeleverd. In een werksessie met beleidsmedewerkers en collega's van de RUD, GGD en VRD zijn de resultaten gedeeld en naast elkaar gelegd. De gemeenteraad heeft op eenzelfde wijze de resultaten besproken in De Ronde van 7 januari 2021. Op basis hiervan hebben we de contouren van de Nota van Uitgangspunten bepaald.

In de Ronde van 11 maart 2021 sprak de raad over een aantal voorgestelde uitgangspunten aan de hand van een Peilnota. Op 6 april 2021 is in het college gesproken over de afstemming van beleidstrajecten met de Omgevingsvisie en de invulling van de beleidsvrijheid op enkele nieuwe thema's. Deze consultaties zijn input geweest voor de onderliggende NvU 2021.





## 2. Het instrument Omgevingsvisie

### 2.1. Maatschappelijk doel Omgevingswet

In de Omgevingswet is het maatschappelijk doel vastgelegd in art. 1.3 van de wet:

“Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu gericht op het in onderlinge samenhang:

- a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.”

De Omgevingsvisie Meppel moet recht doen aan dit maatschappelijk doel.

### 2.2. Kerninstrument van de Omgevingswet

De Omgevingsvisie is het instrument dat aan de andere instrumenten (zoals het Omgevingsprogramma of het Omgevingsplan) van de Omgevingswet vooraf gaat<sup>1</sup>. De grondslag voor de uitwerking in de andere instrumenten ligt in de Omgevingsvisie. In de Omgevingsprogramma's, in het Omgevingsplan en bij de beoordeling van initiatieven wordt steeds teruggegrepen op de uitgangspunten, doelen en opgaves die in de Omgevingsvisie zijn vastgelegd.

In art. 3.2 van de Omgevingswet is omschreven wat er in de Omgevingsvisie moet worden opgenomen. Hierin is ook het motto van de Omgevingswet terug te vinden: “ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit.” De elementen van de omgevingsvisie zijn weergegeven in onderstaande figuur:



De gemeenteraad stelt een gemeentelijke Omgevingsvisie vast. Het ontwerp van de visie wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder de gelegenheid heeft zienswijzen in te dienen (via art. 16.26 Ow). Bij het besluit tot vaststelling van de Omgevingsvisie moet de gemeenteraad aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken bij de voorbereiding en wat de resultaten daarvan zijn (art. 10.7 Omgevingsbesluit). Dit is de zogeheten motiveringsplicht. Meer eisen stelt de wet niet waar het betreft de participatie bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. De gemeenteraad heeft hierin veel vrijheid. In deze Nota van Uitgangspunten geven we uitgangspunten voor participatie mee en geven we aan hoe we de raad hierbij betrekken.

1 In Meppel werken we gelijktijdig aan de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. In paragraaf 12.2 gaan we in op de onderlinge afstemming bij het maken van deze instrumenten.

### 2.3. Verandering ten opzichte van het huidig instrumentarium

De Omgevingsvisie brengt verandering met zich mee ten opzichte van huidige instrumenten, zoals de Structuurvisie:

- De scope is verlegd van ruimtelijke ordening naar fysieke leefomgeving. Niet alleen ruimte, maar ook milieuaspecten, gezondheid en duurzaamheid horen erbij.
- De Omgevingsvisie gaat niet alleen over ontwikkeling en gebruik, maar ook nadrukkelijk over beheer, bescherming en behoud. In de Omgevingsvisie moeten we rekening houden met het voorzorgsbeginsel: het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden en het beginsel dat de vervuiler betaalt (art. 3.3. Ow).
- De Omgevingsvisie is een integrale visie. Daarmee wordt bedoeld dat het geheel van de fysieke leefomgeving in zijn onderlinge samenhang wordt gezien en de belangen in dat licht wordt afgewogen.<sup>2</sup>
- De Omgevingsvisie is gericht op uitvoering en het daadwerkelijk behalen van de ambities. De Omgevingsvisie heeft doorwerking in de Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan.
- De Omgevingsvisie, tezamen met de Omgevingsprogramma's, vervangt ons huidig sectoraal beleid op de fysieke leefomgeving.
- De Omgevingsvisie moet altijd een actueel kader bieden.<sup>3</sup>

---

2 Zie over thema's als integraliteit en zorgplicht, bijlage 1 bij het Ambitiedocument Implementatie Omgevingswet.

3 Meer informatie over het instrument Omgevingsvisie en de achtergronden ervan is te vinden in het Inventarisatiedocument.





### 3. Scope van de Omgevingsvisie Meppel

Van veel onderwerpen weten we nu al dat de Omgevingsvisie daarop in elk geval moet ingaan. In het Inventarisatiedocument zijn 13 thema's benoemd, waarvan we willen dat daaraan in elk geval aandacht wordt geschonken. In de verkenningsfase is deze lijst nog iets aangepast en aangevuld, om goed overzicht te hebben van de diverse aspecten.

De opsomming is niet uitputtend. Verder is het bij deze opsomming belangrijk om te bedenken dat elk aspect niet meer afzonderlijk bekeken moet worden, maar steeds vanuit de samenhang met het geheel van de fysieke leefomgeving.

Ook ligt in veel aspecten een relatie met het sociale domein en de doelstellingen daarvan. Het sociaal domein gaat over het gewone leven van iedere inwoner. Het gaat over opgroeien en zelfstandig worden, naar school gaan, relaties aangaan, wonen, werken en ontspannen, gezondheid en ziekte. Thema's die alle inwoners van Meppel aangaan en nadrukkelijk relatie hebben met de fysieke leefomgeving. Dit is met de hiernaast weergegeven afbeelding geïllustreerd.



Er willen in de Omgevingsvisie een belangrijke verbinding leggen met het sociaal domein. Denk aan thema's als langer zelfstandig wonen, zelfredzaamheid en participatie, voorzieningen dichtbij, veiligheid, gezondheid en de inclusieve samenleving.

#### Uitgangspunt 1

**De Omgevingsvisie moet in elk geval ingaan op de onderstaande aspecten in de fysieke leefomgeving. Daarbij leggen we in de Omgevingsvisie verbinding met het sociaal domein.**

Wonen	Bedrijvigheid
Bereikbaarheid	Veilige leefomgeving
Water	Landbouw & Voedsel
Recreatie & Toerisme	Welvaart & Welbevinden
Binnenstad/Centrumgebied	Gezonde leefomgeving
Biodiversiteit & Natuurkwaliteit	Bodem en ondergrond
Openbare ruimte	Milieu: geluid, geur, luchtkwaliteit
Energie- en warmtegebruik	Omgevingskwaliteit
Klimaatadaptatie	Erfgoed en cultuur
Circulariteit	



## 4. Vorm en werking van de Omgevingsvisie Meppel

### 4.1. De gewenste werking van de Omgevingsvisie

#### 4.1.1. De huidige tijd vraagt een ander type beleid

*Geen ambities stapelen, maar keuzes maken*

In de Omgevingsvisie komen alle sectorale beleidsambities voor de fysieke leefomgeving samen. Het is echter geen optelsom of verzameling hiervan. Alle huidige ambities hoog houden en stapelen, past niet meer. We moeten keuzes maken, richting bepalen en focus aanbrengen. Alleen zo kunnen we ruimte creëren voor het oplossen van de maatschappelijke opgaven. Het zorgt ervoor dat we ambities die we opnemen ook daadwerkelijk kunnen en gaan realiseren. Dat vraagt een Omgevingsvisie waarin we duidelijk richting geven en de focus leggen op het oplossen van vraagstukken.

*Grote transities maken de toekomst minder voorspelbaar*

We leven in een transitieperiode. De energietransitie, veranderingen in de samenleving, transities in de landbouw en technologische ontwikkelingen maken dat we de toekomst minder goed kunnen voorspellen. We kunnen niet zonder meer voortbouwen op het huidige plaatje van Meppel. Dat vraagt een Omgevingsvisie die kan inspelen op ontwikkelingen, die nu nog niet bekend zijn. De Omgevingsvisie moet ruimte geven en adaptief zijn.

#### 4.1.2. Evaluatie van de werking van ons beleid

Met het maken van de Structuurvisie hebben we een goede eerste stap gemaakt om te komen tot een integrale visie. We kunnen hiervan leren. In de verkenningsfase is een evaluatie van bestaand beleid uitgevoerd. In bijlage 2 zijn de resultaten van de evaluatie van de werking van de Structuurvisie en ons huidig beleid weergegeven.

Samenvattend zien we dat we veel sectoraal beleid naast elkaar hebben, soms ook strijdig met elkaar. De beleidsplannen zijn vaak niet lang houdbaar en worden vaker als toetsingskader gebruikt dan om tot uitvoering te komen. Ons beleid laat verder vaak abstracte ambities zien, gevolgd door concrete maatregelen. De vertaling van de ambities naar wat nodig is om die ambities te behalen, ontbreekt vaak. Het is een kans om met de nieuwe instrumenten van Omgevingsvisie en Omgevingsprogramma te komen tot afgestemde beleidskaders en haalbare ambities, waaraan we gericht werken.

#### 4.1.3. Ambitiedocument: geleidelijk meer loslaten

De Omgevingsvisie legt de grondslag voor de uitnodigingsplanologie die in de Omgevingswet is verankerd. Het geeft aan welke ontwikkelingen wenselijk en niet wenselijk zijn, waar de gemeente de komende jaren zelf in gaat investeren en waar de samenwerking zal worden gezocht. De Omgevingsvisie nodigt de samenleving uit tot het nemen van initiatief en inspireert om deel te nemen aan en medeverantwoordelijkheid te dragen voor de realisatie van de ambities, doelen en vraagstukken die in de Omgevingsvisie een plaats hebben gevonden.

We hebben ervoor gekozen om bij de invoering van de Omgevingswet de weg van de geleidelijkheid te bewandelen, zoals in het Ambitiedocument is geformuleerd. In de loop van de tijd willen we zicht krijgen op de vraag voor welke vraagstukken de gemeente zelf aan zet is en voor welke vraagstukken het initiatief aan de samenleving wordt overgelaten. Dat vraagt om een Omgevingsvisie die ruimte schept om de zich geleidelijk ontwikkelende inzichten tussen "loslaten en vasthouden" in de praktijk te kunnen vertalen.

### Uitgangspunt 2

**We willen een Omgevingsvisie Meppel die richtinggevend, vraagstukgericht én adaptief is. De Omgevingsvisie moet een heldere koers weergeven op alle relevante beleidsvelden. We leggen de focus op het samen bepalen en oplossen van concrete vraagstukken. Daarbij scheppen we geleidelijk meer ruimte om initiatief vanuit de samenleving mogelijk te maken.**



#### 4.2. Abstractieniveau Omgevingsvisie en inzet Omgevingsprogramma's

Het kerninstrument Omgevingsvisie wordt door de raad vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt juridisch vertaald naar het Omgevingsplan. Past een initiatief niet in het Omgevingsplan? Dan is de Omgevingsvisie het kader voor de afweging of de ontwikkeling gewenst is of niet. Met de Omgevingsvisie kan de raad dus sturen aan de voorkant en toetsen gaandeweg, op de ontwikkeling van Meppel. De raad zet met de Omgevingsvisie de grote lijnen uit van het behoud, bescherming, gebruik, benutting en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Meppel en geeft aan welke ruimte er is voor initiatieven.

We hebben ervoor gekozen om te werken met Omgevingsprogramma's. De Omgevingsvisie kan zo meer op hoofdlijnen blijven. Welk abstractieniveau precies gewenst is, bepalen we tijdens het vervolgproces. Dit kan per thema of gebied verschillen. Hoe meer de Omgevingsvisie op een hoog abstractieniveau is, des te meer voor de uitvoering moet worden uitgewerkt in Omgevingsprogramma's. Omgevingsprogramma's worden door het college vastgesteld. Kiezen we voor een meer uitgebreide Omgevingsvisie, dan zal het college minder aan zet zijn via de uitwerking in Omgevingsprogramma's. Elke gemeente is vrij om de keuze te maken die het beste past. De "geest van de Omgevingswet" is echter dat de raad de hoofdlijnen van het beleid bepaalt en het college de uitvoering ter hand neemt. Het college wil goede afspraken maken met de raad over monitoring en evaluatie van zowel Omgevingsvisie als Omgevingsprogramma's, zodat de raad in staat wordt gesteld haar kaderstellende en controlerende rol waar te maken. Hoofdstuk 12 gaat verder op in.

We willen dat de Omgevingsvisie voldoende compleet is om op alle relevante beleidsvelden de koers weer te geven. We hebben dat ook nodig om initiatieven vanuit de samenleving op de juiste wijze te kunnen waarderen en beoordelen. Verder is goed te beseffen dat het abstractieniveau van de Omgevingsvisie ook de scope bepaalt van de MER en de manier waarop we de m.e.r.-systematiek toepassen.

#### **Uitgangspunt 3**

**Het abstractieniveau van de Omgevingsvisie is zodanig dat het zowel de kaderstellende rol van de raad versterkt, als de uitvoerende rol van het college. Dat betekent dat we de hoofdlijnen van ons beleid opnemen in de Omgevingsvisie en de uitwerking ervan in één of meer Omgevingsprogramma's. De Omgevingsvisie kan op deze wijze meer op hoofdlijnen blijven. Welk abstractieniveau precies gewenst is, bepalen we tijdens het vervolgproces.**

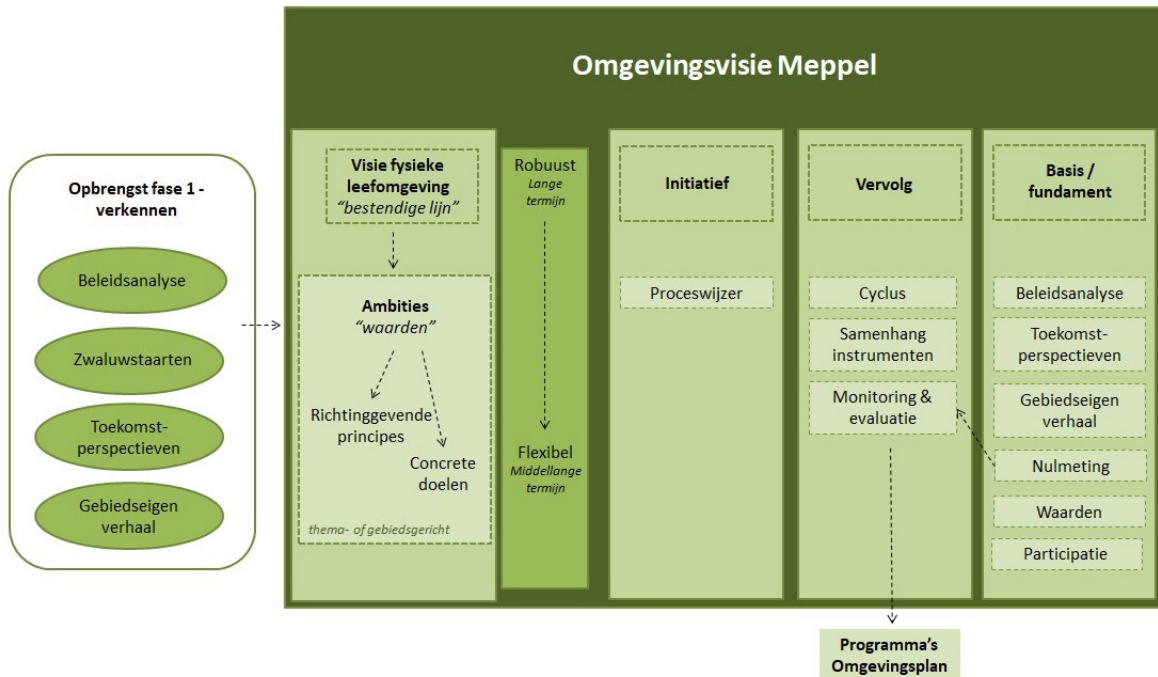
#### 4.3. Sturingsprincipe: een bestendige lijn en adaptief handelen

Uit het bovenstaande komt naar voren dat we een Omgevingsvisie Meppel willen die richtinggevend, vraagstukgericht én adaptief is. Dat heeft betekenis voor de wijze waarop we de Omgevingsvisie vormgeven. Het moet geen blauwdruk worden voor de manier waarop Meppel eruit gaat zien in dit of dat jaar. Anderzijds moet het ook geen algemeen geformuleerd, vaag document worden waarvan er dertien in een dozijn gaan en waarmee je alle kanten uit kunt. Deze ervaring hebben inmiddels ook enkele gemeenten opgedaan, met wie we gesproken hebben.

We kiezen ervoor om in de Omgevingsvisie Meppel:

- Een bestendige lijn vast te leggen voor Meppel door onze visie op de leefomgeving te bepalen en onze ambities uit te spreken.
- Adaptief te kunnen handelen door concrete doelen te stellen en spelregels af te spreken voor ontwikkeling (inrichtingsprincipes en proceswijzer).

De mogelijke opbouw van de Omgevingsvisie is hieronder schematisch weergegeven.



### Visie fysieke leefomgeving

In de Omgevingsvisie wordt de bestendige lijn vastgelegd in een visie op de fysieke leefomgeving. Dit is een lange termijn visie op de gemeente, die globaal de richting bepaalt van het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving. Hoe gaat de gemeente om met de Meppeler kernkwaliteiten? Welke verhaal van Meppel willen we doorgeven? En hoe staat de gemeente in verhouding tot de samenleving en nieuwe initiatieven die hier opkomen? De visie is een gedeelde blik op de toekomst, is naar buiten gericht en geeft aan waar de gemeente voor wil gaan.

### Ambities

De visie wordt in de Omgevingsvisie uitgewerkt in een aantal ambities. De ambities dragen bij aan de visie én zijn gebaseerd op verschillende inventarisaties die de gemeente in fase 1 Verkennen heeft gedaan. Een ambitie is een richting om de visie te realiseren, door bepaalde zaken tot stand te brengen, te verbeteren, veranderen of vernieuwen. De ambities worden verder uitwerkt in concrete doelen en richtinggevende principes.

### Inrichtingsprincipes

De richtinggevende principes kunnen gezien worden als een set randvoorwaarden voor ontwikkelingen, waarmee de kernkwaliteiten van Meppel behouden kunnen blijven. Denk aan de richtinggevende principes zoals die in het Nationale Omgevingsvisie staan: combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies of de identiteit van een gebied staat centraal.

In de Omgevingsvisie Meppel nemen we richtinggevende principes op die concreet zijn en gericht zijn op de Meppeler context. Zo willen we ruimte geven op de korte termijn voor (onvoorziene) ontwikkelingen, maar tegelijkertijd de kwaliteit van Meppel op de lange termijn bewaken. De principes kunnen themagericht of gebiedsgericht zijn.



### Doelen

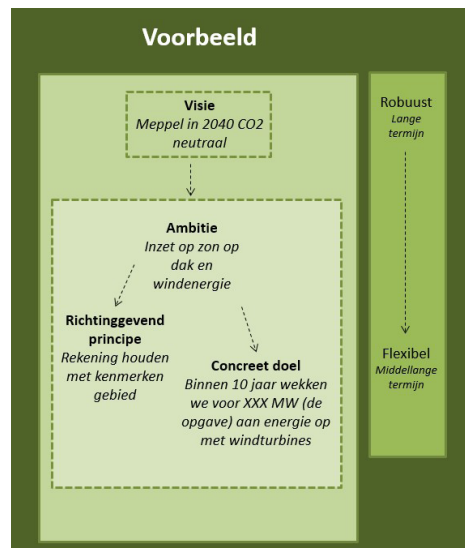
Naast principes worden doelen bepaald aan de hand van de ambities en toekomstbeelden. Dit zijn meetbare en concrete doelen voor de middellange termijn. De doelen kunnen themagericht of gebiedsgericht zijn. Met de doelen brengen we focus aan in het oppakken van de opgaven. We kunnen immers niet alles tegelijk en prioriteren hiermee de inzet van mensen en middelen. Via de beleidscyclus vindt monitoring, evaluatie en bijstelling van de doelen plaats.

#### Uitgangspunt 4

**De Omgevingsvisie Meppel is richtinggevend, vraagstukgericht én adaptief. Dit geven we vorm door in de Omgevingsvisie Meppel:**

- Een bestendige lijn vast te leggen voor Meppel door onze visie op de leefomgeving te bepalen en onze ambities uit te spreken.
- Adaptief te kunnen handelen door concrete doelen te stellen en spelregels af te spreken voor ontwikkeling (inrichtingsprincipes en proceswijzer).

**Aan de hand van de doelen in de Omgevingsvisie brengen we focus aan. Via de beleidscyclus vindt monitoring, evaluatie en bijstelling van de doelen plaats.**



#### 4.4. Vorm van de Omgevingsvisie

Er zijn vele verschijningsvormen waarin de Omgevingsvisie kan worden gepresenteerd. Gekozen kan worden voor een website, een tool, een pdf, etc. Ook is de vraag of de Omgevingsvisie vooral een visueel document moet zijn of meer een tekstdocument. Daarbij is het belangrijk in het oog te houden wie er met de Omgevingsvisie moeten werken. Dat zijn zeker niet alleen professionals, maar ook bewoners. Zij willen de Omgevingsvisie kunnen raadplegen om te lezen wat dit zegt in het licht van een initiatief dat zij mogelijk willen nemen. Dat betekent dat de Omgevingsvisie in begrijpelijk Nederlands moet zijn geschreven en uitnodigend en toegankelijk moet zijn. Daarbij moet het uiteraard geschikt zijn om als omgevingsdocument digitaal te worden gepubliceerd. Tevens is een Omgevingsvisie altijd klaar, maar nooit af. De Omgevingsvisie is voortdurend aan verandering onderhevig, net zoals onze leefomgeving verandert.

#### Uitgangspunt 5

**De nieuwe Omgevingsvisie is toegankelijk, uitnodigend en begrijpelijk. De verschijningsvorm en presentatie van de Omgevingsvisie worden niet vooraf vastgelegd. Uitgangspunten zijn:**

- De omgevingsvisie moet geschikt zijn om als omgevingsdocument te dienen in het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO).
- De verschijningsvorm van de Omgevingsvisie past bij de behoefte van de gebruiker van de Omgevingsvisie (zowel vanuit de samenleving als binnen onze organisatie)
- De omgevingsvisie is voortdurend aan verandering onderhevig en kan eenvoudig actueel gehouden worden.

#### 4.5. Uitwerking in deelgebieden

In de Omgevingsvisie gaan we in op onze identiteit, vraagstukken en ambities. Daarnaast is het belangrijk om aan te sluiten bij de behoeften en de energie in de samenleving. Want dan kan de Omgevingsvisie pas werkelijk als kader dienen voor de waardering en beoordeling van initiatieven die vanuit de samenleving komen. Per gebied speelt een ander samenspel van de identiteit, vraagstukken en ambities van de gemeente en vanuit de samenleving. De stad Meppel verschilt immers van bijvoorbeeld Nijeveen, van Rogat en van het buitengebied. Elk gebied heeft zijn eigen verhaal en heeft zijn eigen behoeften. Daarmee verschillen ook de ambities en vraagstukken die zich in elk van deze deelgebieden aandienen. We willen onze uitdagingen niet alleen themagericht, maar ook gebiedsgericht benaderen. Een gebiedsgerichte benadering past ook bij het thema integraliteit binnen de Omgevingswet, met als doel de totale fysieke leefomgeving in haar onderlinge samenhang te bezien.

#### **Uitgangspunt 6**

**Meppel wil een Omgevingsvisie die werkelijk aansluit bij de eigen identiteit, ambities en behoeften. We doen dit zowel gebieds- als themagericht.**







## 5. Identiteit als onderlegger: Gebiedseigen verhaal Meppel

In het Ambitiedocument en de Nota van uitgangspunten uit 2019 is benoemd dat de identiteit van Meppel aan de basis ligt van de Omgevingsvisie. Daarbij gaat het enerzijds om de opgaven en doelen die passen bij Meppel en anderzijds om onze relatie met de samenleving en onze manier van werken. In de fase Verkennen is op basis van bestaande (beleids)stukken, zoals de Structuurvisie, Diep geluk en de cultuurhistorische inventarisatie het Gebiedseigen Verhaal van Meppel opgesteld. Het concept Gebiedseigen Verhaal van Meppel is bijgevoegd als bijlage 4. In de figuur hieronder is een samenvatting van het verhaal weergegeven.

### 1. Adaptiviteit

De huidige situatie van Meppel is grotendeels te danken aan een **strategische ligging** ten opzichte van waterwegen en een breed achterland. De opslag- en handelsfunctie was in Meppel al vroeg in de geschiedenis aanwezig en leidde tot een serieuze **poortfunctie** voor het Drentse achterland. Door de veenontginningen kwam de ontwikkeling van Meppel in een stroomversnelling. De vroegere poortfunctie is ontwikkeld tot een **knooppunt in een netwerk**: qua verzorgingsgebied en infrastructuurverbindingen heeft Meppel zich ontwikkeld tot een stad met een **regionale betekenis**.

### 7. Ondernemende bevolking is gereserveerd naar zijn gasten

De **handelsgeest** van de Meppelaars is tot op heden te herkennen aan de **veelheid aan ondernemingen** – bijvoorbeeld de vele winkels in de binnenstad – en de **evenementen** die plaatsvinden. In de **bruisende stad** is altijd iets te doen. Toch zijn er slechts enkele ondernemers die zich richten op toerisme. De **hoge ambities** voor toerisme en recreatie kennen momenteel nog maar **weinig output**.

### 2. Water als vanzelfsprekendheid

Het **waterrijke centrum** is niet meer weg te denken in Meppel, hoewel de oppervlakte niet indrukwekkend is. Voor de **beleving en uitstraling** zijn de kanalen, vaarten en sloten van groot belang. Het stedelijk en landelijk landschap is ermee **doorvlochten** en geeft het gebied haar **eigenheid**. De 'lijnen van het water' zijn ook terug te zien in de bebouwing en infrastructuur van Meppel. Zowel in het slagenlandschap als in de historische bebouwing van het centrum.



### Gebiedseigen verhaal

Het gebiedseigen verhaal vertelt (op basis van bestaande documenten) het verhaal van de gemeente Meppel. Daarin staat de (ruimtelijke) identiteit van de gemeente Meppel centraal, gebaseerd op (cultuur)historie, landschap, haar bewoners, cultuur en economie. Het verhaal – op basis van het verleden en heden – biedt inspiratie om vóórruit te kijken: 'hoe kunnen we de gemeente Meppel opnieuw oud laten worden en de (ruimtelijke) ontwikkelingen zodanig inpassen zodat ze over 50 jaar als logisch onderdeel van Meppel worden gezien?'

### 3. Gebruikswaarde van groen

De stad én het buitengebied zijn erg groen. De **functionele benadering** ervan lijkt echter groot: als buffer tussen ruimtelijke functies en als effect van een groot aandeel agrarisch grondgebruik. Ondanks de van oorsprong functionele benadering is de **gebruikswaarde** van groen groot. Qua natuurgebieden is Meppel niet ruim bedeeld, op het Reestdal na. Gelukkig is deze **kwaliteit in de omgeving** (Wieden-Weerribben en het niet-Meppeler deel van het Reestdal) overvloedig aanwezig.

### 4. Bedrijvigheid als aanjager

Bedrijvigheid is altijd van groot belang geweest voor Meppel, voornamelijk gerelateerd aan de **opslag-, doorvoer- en handelsfunctie**. Ook nu zie je die bedrijvigheid terug in de opbouw van de stad met haar industriegebieden en havenactiviteiten, hoewel die functie in regionaal economisch opzicht beperkt is geworden. Naast een functionele omgang met haar leefomgeving is de **inpassing van industrie** redelijk zorgvuldig geweest. Ondanks dat men voor een efficiëntere doorstroming van goederen en mensen in de loop van de tijd waterwegen heeft rechtgetrokken, grachten (gedeeltelijk) heeft gedempt en nieuwe wegen heeft aangelegd, is de **oorspronkelijke opbouw** van het centrumgebied nog **duidelijk herkenbaar**. Nieuwe bedrijfssectoren hebben daarin hun plaats gevonden.

### 6. Gestage groei leidt tot een diverse gemeenschap

Meppel **groeit minder hard** dan 10 jaar geleden werd aangenomen. Ondanks dat, is er een groei waarneembaar die vergelijkbaar is met het Nederlands gemiddelde. De **relatief jonge leeftijdsopbouw** is een interessant gegeven voor de ruimtelijke koers voor de stad Meppel in 2040 en verder.

### 5. Gebruikswaarde en belevingswaarde in balans

De balans tussen het **functioneel gebruiken en beleven** van de **fysieke leefomgeving** zien we duidelijk terug in het DNA van Meppel en is een kwaliteit voor de toekomst. Het past niet bij Meppel om alles te polijsten, of om zonder slag of stoot grote veranderingen toe te passen. **Een strategie** waarmee het **buitengebied en de stad zich hebben aangepast** is een kernwaarde die in de toekomstige ruimtelijke strategie een goede plek kan krijgen.

Het gebiedseigen verhaal is bedoeld als onderlegger voor de Omgevingsvisie, waarmee we inspelen op de identiteit van onze gemeente. Het geeft houvast voor de toekomstige ontwikkeling van Meppel, zodanig dat deze het verhaal verder vertelt. Kunnen we aanpassing aan klimaatontwikkeling bijvoorbeeld verbinden aan het watergebonden karakter van Meppel? Levert verduurzaming een nieuwe economie als aanjager? Is groei van Meppel een kans voor meer gebruikswaarde toe te voegen? In de verkenningsfase is het gebiedseigen verhaal gebruikt om mogelijke kansen en tegenstellingen in beeld te brengen (zie ook hoofdstuk 8).



De conceptversie vat de huidige informatie samen in een samenhangend verhaal. We willen in het vervolgproces samen met de samenleving dit verhaal verder aanvullen en aanscherpen. Ook toetsen we aan de hand van gebiedsuitwerkingen of het gebiedseigen verhaal ruimtelijk praktisch toepasbaar is. We maken een doorvertaling van het gebiedseigen verhaal naar kenmerken en waarden in 7 type deelgebieden:

- binnenstad Meppel
- centrumschil Meppel
- stationsomgeving Meppel
- wijken
- dorpen
- bedrijventerreinen
- buitengebied

Hierbij kijken we bijvoorbeeld naar de ondergrond, historische structuren, netwerken van infra en groen en naar gebruik, functies en sociale structuur.

### **Uitgangspunt 7**

**Het concept gebiedseigen verhaal is de basis voor het verdere proces van de omgevingsvisie. Aan de hand van participatie en gebiedsgerichte uitwerkingen vullen we het verhaal aan en concretiseren we deze.**





## 6. Toekomstperspectieven

### 6.1. Toekomstige ontwikkelingen

Met de Omgevingsvisie willen we inspelen op toekomstige ontwikkelingen. In de verkenningsfase hebben we op basis van bestaande onderzoeken, verkenningen en perspectieven informatie over de toekomstige ontwikkelingen samengebracht. Trends en ontwikkelingen hebben we verzameld en bijeengebracht in vier 'bewegingen':

- Duurzaamheid
- Stad en Land
- Vloeibare samenleving
- Technologisering

We schetsen in de volgende paragrafen wat de vier bewegingen inhouden. Niet met de bedoeling om de toekomst te voorspellen, maar om een voorstelling te geven wat de ontwikkelingen kunnen betekenen. De coronacrisis laat maar weer zien hoe onvoorspelbaar de toekomst is. Opeens werken we vanuit huis digitaal met elkaar samen, reizen we minder en kijken we anders aan tegen gezondheid, buiten recreëren en de eigen woon- en werkomgeving. Wie had dit kunnen bedenken?

#### 6.1.1. Duurzaamheid

Het vraagstuk van het behoud van een leefbare aarde stuurt de beweging aan naar meer circulariteit, naar de transitie naar duurzame energie, aanpassing aan de klimaatveranderingen en versterken van de biodiversiteit.

De schaarse aan grondstoffen maakt optimaal hergebruik nodig, het sluiten van de grondstoffenkringloop. We herstellen meer dan we nieuw kopen, we produceren zelf en lokaal en zoeken naar alternatieven in de eiwittransitie. Voorbeelden van voorstelbare toekomstperspectieven zijn:

- Elk bedrijf en huishouden heeft een eigen verwerkingsgedeelte, lokale grondstoffabriekjes, korte ketens met betekenis voor de eindgebruiker
- Toename van hergebruik, recycling en upcycling en duurzame producten, verkoop van ingrediënten en grondstoffen
- De koe wordt vervangen door de eiwitfabriek op het industrieterrein

In de toekomst gebruiken we geen fossiele brandstoffen maar duurzaam opgewekte energie en warmte. Gebruik en opwekking zijn aan elkaar gekoppeld. Nieuwe infrastructuur en opslagfaciliteiten horen straks bij het straatbeeld en de eigen woning. De werkgelegenheid in de energiesector en gelieerd onderwijs neemt een vlucht. Voorbeelden van voorstelbare toekomstperspectieven zijn:

- Objecten als daken, parkeerplaatsen, geleiderails, geluidswallen leveren ook energie
- Technologische innovatie leidt tot nieuwe effectieve bronnen
- Leven naar het ritme van de seizoenen om energie te besparen (warmte in de winter, koelte in de zomer)
- Zelfvoorzienende gemeenschappen en energie als nieuwe ruilhandel



Een veranderend klimaat betekent dat we rekening moeten houden met zachte, natte winters, droogte in de zomer, weersextremen, zeespiegelstijging en temperatuurstijging. Met als gevolg bijvoorbeeld kans op schaarste van zoet water, een nieuwe strijd met de zee in laaggelegen gebieden, toename van plagen en ziekten, hittestress en meer risico op wateroverlast. Maar ook nieuwe kansen, bijvoorbeeld voor toerisme en recreatie. Voorbeelden van voorstelbare toekomstperspectieven zijn:

- Trek vanuit de Randstad naar hogere delen van het land
- De stad gaat de hoogte in, groenblauwe dooradering, gelaagde ruimte, verticaal tuinieren
- De regio als populaire zon-zekere vakantie regio binnen Europa



Het ecosysteem kan het gevolg van de klimaatverandering op lange termijn niet bijbenen. Behoud van de robuustheid van ecosystemen en van biodiversiteit is essentieel voor de leefbaarheid. Het belang van de bij voor de bestuiving van onze gewassen, is een tekenend voorbeeld. De oplossingen van nu dragen onvoldoende bij, waarbij de stikstofproblematiek rekenend is. In de toekomst moeten we habitats versterken en natuurlijke omstandigheden van bodem en water benutten bij gebruik en ontwikkeling, bijvoorbeeld door kringlooplandbouw en natuurinclusief bouwen en ontwerpen.

### 6.1.2. Stad en land

In Nederland moeten honderdduizenden woningen worden gebouwd. Regio Zwolle wordt daarvoor ook aangesproken, als regio met ruimte en op relatief beperkte afstand van de Randstad. Daarnaast zien we al eeuwenlang een trek naar de stad. Tegelijkertijd ontwikkelen steden zich meer als stedelijke agglomeraties met hechte relaties met het ommeland. In het landelijk gebied stapt de landbouw over op kringlooplandbouw, waarbij een gezonde bodem, biodiversiteit en circulariteit voorop staan. Voor intensieve teelten is ruimte op bedrijfsterreinen. Voorbeelden van voorstelbare toekomstperspectieven zijn:

- Verstedelijking vanuit mobiliteits- en energieknooppunten. We wonen op fietsafstand van knooppunten (van fiets, auto, OV, maar ook energie).
- Snelweg is weer SNELweg, de stad is herontworpen met lokale infrastructuur met hoge belevingswaarde
- Duurzame, flexibele, mobiele en demontabele woonvormen
- Nieuwe teelten voor de boer, zoals voedselbos, natte teelten, houtproductie
- Korte ketens tussen boer en burger





### 6.1.3. Vloeibare samenleving

Op tal van terreinen zien we menging ontstaan: werk en vrije tijd lopen door elkaar, wonen en werken, overheid en samenleving, reizen en sporten, privaat en collectief eigendom. Dit noemen we de beweging naar een vloeibare samenleving. Grenzen van functies en tijd vervagen en dat heeft impact op de omgeving.

Voorbeelden van voorstelbare toekomstperspectieven zijn:

- De boer is niet meer alleen boer, maar ook recreatieondernemer en landschapsbeheerder.
- Overheid, bedrijfsleven en samenleving staan dicht bij elkaar met overheidsparticipatie, burgerinitiatieven en coöperaties.
- Mobility as a Service, de deelauto en leenfiets en werken of sporten tijdens het reizen.
- We zijn prosument: producent en consument tegelijk. Denk aan 3D printen thuis, of mini-maakbedrijfjes in garages bij woningen.



### 6.1.4. Technologisering

Technologische ontwikkelingen en innovaties hebben vaak grote gevolgen. Denk aan de veranderingen in de samenleving als gevolg van de introductie van internet of van sociale media. Maar eerder ook door de boekdrukkunst of de uitvindingen die aan de basis stonden van de Industriële Revolutie. Het is moeilijk te voorspellen welke technologische ontwikkelingen ons leven in de komende decennia gaan veranderen. Op dit moment wordt met name veel verwacht van ontwikkelingen in informatietechnologie (o.a. artificial intelligence, blockchain, big data, internet of things, augmented reality), biotechnologie (o.a. aanpassing van het genetisch materiaal) en toepassingen van robots, drones, 3D-printers en machine leren.

Informatietechnologie kan op gespannen voet staan met privacy en individuele vrijheden. Dat geldt ook voor bepaalde biotechnologische ontwikkelingen. Een ander risico is dat de werking van algoritmes in de informatiesamenleving leidt tot het ontstaan van 'bubbels' van gelijkgestemden, wat schadelijk kan zijn voor het gevoel van gemeenschap en samenhang. Robotisering en andere fysiek-technische toepassingen kunnen werkgelegenheid verminderen. Aan de andere kant kan het productiviteit verhogen en daarmee bijdragen aan toename van vrije tijd, vergroten van comfort en mogelijk aan welbevinden (o.a. minder vervelend werk).



Kijkend naar de fysieke leefomgeving dan kunnen technologische ontwikkelingen heel relevant zijn. Voorbeelden zijn:

- Het gebruik van big data voor bijvoorbeeld ontwerp en beheer van openbare ruimte, parkeerverwijzing en crowdcontrol bij evenementen, metingen geluid en luchtkwaliteit
- Overstap naar gebruik van mobiliteit in plaats van bezit, meer deelvoertuigen en zelfrijdende auto's. Dit verandert het straatbeeld met betrekking tot parkeren: er ontstaat nieuwe ruimte (speelstraten, natuurzones, waterbekkens...).
- Verdergaande digitalisering leidt tot minder afhankelijkheid van fysieke voorzieningen, minder verkeersbewegingen en een grotere belang van de woonomgeving
- (ruimtelijke) impact op bedrijvigheid, denk aan datacenters, andere distributievormen en nieuwe werkgelegenheid.

## 6.2. Inspelen op transities

In de Omgevingsvisie moeten we een antwoord op of wijze van omgaan met bovenstaande ontwikkelingen formuleren. Deze clusters van ontwikkelingen zijn daarmee een bron van inspiratie voor de bezinning op de toekomst. We kunnen de toekomst niet voorspellen, maar er wel een voorstelling van maken. Op basis daarvan kunnen we bezien wat dat betekent voor de korte termijn en de keuzes van nu. Zo kunnen toekomstige ontwikkelingen mogelijke kansen of tegenstellingen met zich meebrengen voor het gebiedseigen verhaal van Meppel. Hoe kunnen we hiermee omgaan? Ook helpen de nieuwe ontwikkelingen in het zicht krijgen op de houdbaarheid en actualiteit van onze ambities uit bestaand beleid. En welke nieuwe vraagstukken zich voordoen, zoals we benoemen in hoofdstuk 8 de centrale kwesties. Vanuit de blik op de toekomst kunnen we met de Omgevingsvisie adaptief inspelen op ontwikkelingen.

### **Uitgangspunt 8**

**We spelen met de Omgevingsvisie in op de ontwikkelingen in de toekomst zoals geschetst in de vier bewegingen stad en land, duurzaamheid, vloeibare samenleving en technologisering. We vertalen dit door naar andere uitgangspunten in deze nota, zoals omgaan met bestaand beleid en de centrale kwesties.**

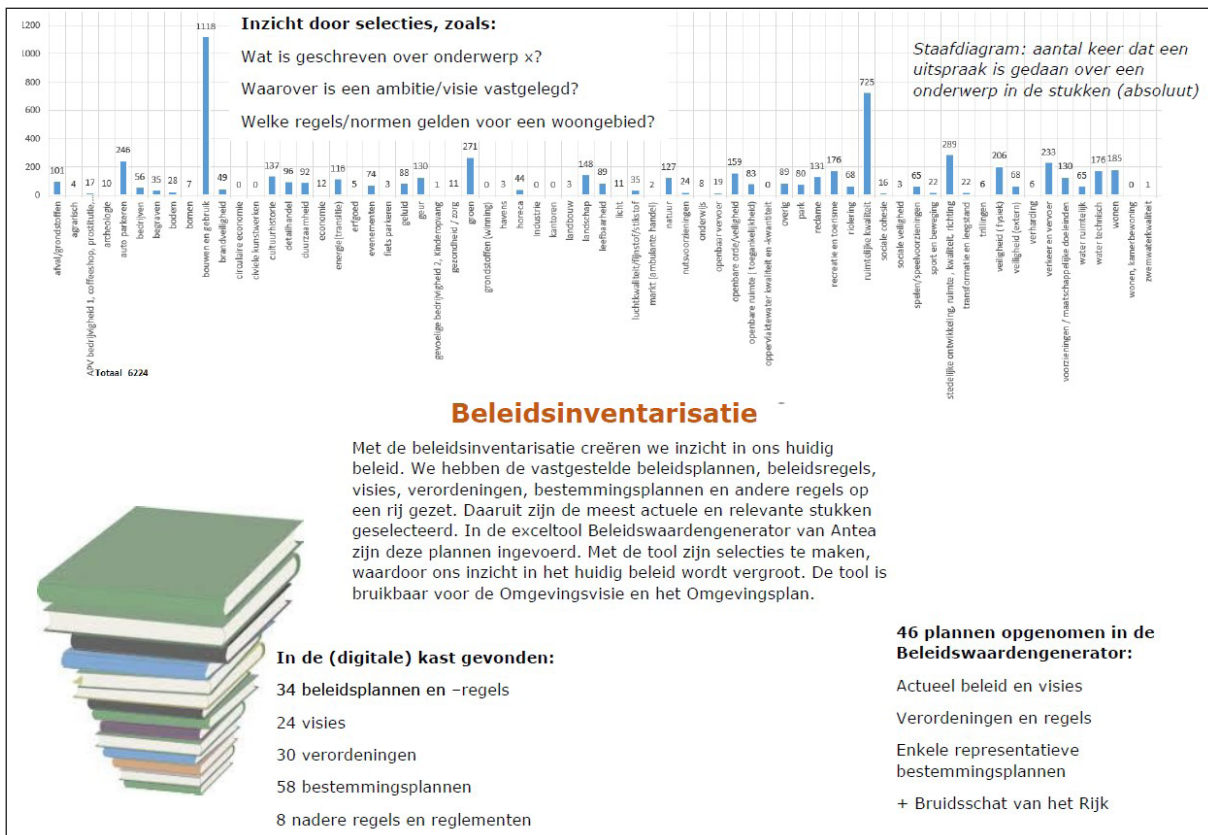




## 7. Kaders vanuit sectoraal beleid

### 7.1. Analyse huidige beleid en gebiedsuitwerkingen

In de Nota van Uitgangspunten en het globale plan van aanpak uit 2019 is opgenomen dat we huidige beleid zien als basis voor de Omgevingsvisie. Daarvoor hebben we een beleidsinventarisatie en –analyse uitgevoerd. Onderstaande figuur geeft de scope van deze inventarisatie aan. Voor de Omgevingsvisie zijn alle beleidsdocumenten en (gebied)visies op een rij gezet. In de inventarisatie zijn ook documenten opgenomen die relevant zijn voor het Omgevingsplan, zoals bestemmingsplannen, beleidsregels en verordeningen. De onderstaande figuur geeft hier een weergave van.



In de beleidsanalyse is in beeld gebracht welke plannen en ambities op dit moment nog actueel zijn, welke moeten worden herzien in het proces van de Omgevingsvisie en welke voor de Omgevingsvisie niet relevant zijn, of zelfs kunnen vervallen. In het laatste geval gaat het vaak om plannen die inmiddels al vervangen zijn door actuele kaders, maar nooit zijn ingetrokken. In bijlage 3 is deze analyse weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen gebiedsuitwerkingen en sectorale beleidsplannen en –visies. In de volgende paragrafen lichten we dit verder toe.

#### 7.1.1. Afweging van sectoraal beleid als basis voor de Omgevingsvisie

In bijlage 3 zijn alle relevante beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving weergegeven en de beleidsplannen die nog in de maak zijn. We hebben een selectie gemaakt van beleidsplannen die nog gelden als huidige kader en relevant zijn voor de Omgevingsvisie qua abstractieniveau. Daarbij is weergegeven wat de leidende principes zijn binnen dat betreffende beleidsplan. Dit is niet uitputtend bedoeld, maar om een beeld te geven van de bestaande ambities die ten grondslag liggen aan de Omgevingsvisie. Op inhoud vormen deze ambities uit ons beleid input voor de Omgevingsvisie.



Kijkend naar de gewenste werking van de Omgevingsvisie als nieuw kerninstrument en de evaluatie van ons bestaand beleid, zien we dat we niet zonder meer deze ambities door kunnen zetten naar de Omgevingsvisie. In het vervolgproces is een integrale afweging nodig, er moet ruimte worden gemaakt voor de transities (adaptiviteit), we willen meer vraagstukgericht werken en haalbare ambities neerzetten. In het proces van de Omgevingsvisie kunnen bestaande ambities dan ook worden genuanceerd.

Voor een aantal beleidsplannen zien we op voorhand al een aantal thema's die heroverwogen moeten worden in het proces van de Omgevingsvisie. Deze zijn in de laatste kolom van bijlage 3 aangegeven. Er zijn tevens een aantal beleidsplannen die we integraal herzien binnen de Omgevingsvisie. Zie hiervoor paragraaf 7.2.

We stemmen binnen het proces van de Omgevingsvisie af met nog lopende beleidsprocessen. Dat doen we middels het zwaluwstaarten, zie paragraaf 7.3.

#### **7.1.2. Afweging gebiedsuitwerkingen**

In bijlage 3 zijn ook de relevante gebiedsvisies en -uitwerkingen voor de fysieke leefomgeving weergegeven en de gebiedsuitwerkingen die nog in de maak zijn. We hebben een selectie gemaakt van plannen die nog gelden als huidig kader en relevant zijn voor de Omgevingsvisie. We geven per gebiedsuitwerking aan wat de leidende principes zijn voor dat gebied. Dit is niet uitputtend bedoeld, maar om een beeld te geven van de bestaande uitgangspunten voor een gebied die ten grondslag liggen aan de Omgevingsvisie.

We stemmen binnen het proces van de Omgevingsvisie af met nog lopende gebiedsuitwerkingen. Dat doen we middels het zwaluwstaarten, zie paragraaf 7.3.

#### **Uitgangspunt 9**

**De beleidsplannen en gebiedsuitwerkingen en hun leidende principes zoals geduid onder 'wat nemen we mee als basis?' in bijlage 3 zijn input voor de Omgevingsvisie. Deze ambities zijn ons vertrekpunt bij het gesprek met de samenleving. In het vervolgproces van de Omgevingsvisie kunnen bestaande beleidsambities worden genuanceerd als gevolg van integrale afweging, nieuwe vraagstukken of in kader van haalbaarheid.**

#### **7.2. Van herziening naar integraal meenemen in Omgevingsvisie**

Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er enkele plannen zijn, die we in de reguliere beleidscyclus de komende jaren zouden actualiseren. Het gaat dan om de Woonvisie, Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (GVVP) en het Toeristisch recreatief ontwikkelplan (TROP). Het Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP) moet onder de Omgevingswet als beleidsplan opgaan in het nieuwe instrumentarium<sup>4</sup>. Maar ook de ambities voor toerisme en recreatie en wonen horen thuis in de Omgevingsvisie. We kiezen ervoor om de herziening van de deze plannen integraal te laten plaatsvinden binnen de Omgevingsvisie. Uitwerking voor het betreffende thema kan plaatsvinden via de Omgevingsprogramma's.

Belangrijk hierbij is te beseffen dat dit een nieuwe rolverdeling teweeg brengt voor college en raad. Nu stelt de raad de genoemde beleidsplannen en daarbij horende uitvoeringsprogramma's vast. In de nieuwe situatie stelt de raad de visie, ambitie en doelen vast in de Omgevingsvisie. De gewenste sectorale uitwerking, die vooral gericht is op uitvoering, leggen we vast in Omgevingsprogramma's. Deze stelt het college vast.

---

4 De planvormen Structuurvisie, Waterplan, Gemeentelijk Verkeer- en VervoerPlan, Natuurbeleidsplan en Milieubeleidsplan moeten verplicht opgaan in de Omgevingsvisie.

## **Uitgangspunt 10**

**We maken in beginsel<sup>5</sup> geen nieuwe sectorale beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving, maar integreren dit in het nieuwe instrumentarium van Omgevingsvisie en Omgevingsprogramma. De herziening van de Woonvisie, het TROP en het GVVP nemen we integraal mee in de Omgevingsvisie.**

### **7.2.1. Nieuwe beleidsvrijheid voor bodem en milieu**

Op gebied van bodem en ondergrond en diverse milieuthema's hebben we met de invoering van de wet meer beleidsvrijheid. We volgen in beginsel de uitgangspunten zoals het rijk deze hanteert in de bruidsschat<sup>6</sup>. Als tijdens het proces van de Omgevingsvisie blijkt dat er kansen zijn voor een meer Meppeler ambitie, willen we deze benutten. Ontwikkelingen als verstedelijking, meer menging, ruimte voor bedrijvigheid, een gezonde leefomgeving kan aan die keuze ten grondslag liggen.

## **Uitgangspunt 11**

**We volgen in beginsel de uitgangspunten voor milieuaspecten zoals het rijk deze hanteert in de bruidsschat. Als tijdens het proces van de Omgevingsvisie blijkt dat er kansen zijn voor een meer Meppeler ambitie, willen we deze benutten.**

### **7.3. Zwaluwstaarten met beleidsprocessen**

In de verkenningsfase is sprake geweest van het zwaluwstaarten van lopende beleidsprocessen met de Omgevingsvisie. Daarbij kijken de trekkers van deze trajecten samen naar het afstemmen van de inhoudelijke afwegingen en naar het afstemmen van het proces (bestuurlijk en ten aanzien van participatie). Hiervoor zijn met elkaar eenvoudige werkafspraken opgesteld. In dit hoofdstuk gaan we in op de uitkomsten van het zwaluwstaarten in de verkenningsfase en blikken we vooruit.

#### **7.3.1. Zwaluwstaarten in de verkenningsfase**

In de verkenningsfase was sprake van afstemming met Kwaliteitsmanifest, Erfgoedbeleid, RES Drenthe 1.0, Warmtetransitievisee en de Regionale en lokale Klimaatadaptatiestrategie. We zien op dit moment hierin een tweedeling ontstaan.

Het Erfgoedbeleid, Kwaliteitsmanifest en de RES Drenthe 1.0 worden naar verwachting voor de zomer 2021 vastgesteld. Daarmee worden zij toegevoegd aan het bestaand beleid, dat input is voor de Omgevingsvisie.

## **Uitgangspunt 12**

**Nieuwe vastgestelde kaders (Erfgoedbeleid, Kwaliteitsmanifest, RES 1.0 Drenthe, gebiedsvisie Stationsgebied en kaders voor het vrijkomende ziekenhuisterrein) zijn input voor de Omgevingsvisie. Zij vormen een vast vertrekpunt bij participatie in het vervolgproces.**

Voor de Warmtetransitievisee en de Regionale en Lokale Klimaatadaptatiestrategieën (LAS en RAS) loopt het zwaluwstaarten door. In het proces van de Omgevingsvisie hanteren we in elk geval de ambities uit het Programmaplan Duurzaamheid, waarmee de hoofdambitie voor deze onderwerpen is geborgd in de Omgevingsvisie (zie ook bijlage 3).

---

5 Er kunnen redenen zijn om hiervan af te wijken, bijvoorbeeld bij regionale samenwerking waarin gezamenlijk afgewogen wordt, of wanneer een beleidsplan een noodzakelijke snelheid van inwerkingtreding vraagt.

6 Onder de Omgevingswet verhuizen veel regels van het Rijk naar gemeenten. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'

De warmtetransitie is een complexe en ingrijpende opgave, waar gemeenten de regierol in hebben. Helderheid in onze ambitie en inzet is dan ook van belang. Er wordt tevens gewerkt aan een wetsvoorstel om de Warmtetransitievise wettelijk te verankeren in een Omgevingsprogramma. De Omgevingsvisie moet op het thema warmtetransitie dan voldoende houvast bieden. Tegelijkertijd zien we dat de Warmtetransitievise pas eind 2021 wordt vastgesteld en uitwerking nog plaatsvindt in Wijkuitvoeringsplannen. Uitdaging is om de ambities op hoofdlijnen voor de warmtetransitie in de loop van het proces van de Omgevingsvisie in te pluggen in de Omgevingsvisie, zodat voldoende houvast voor het vervolg ontstaat. Na vaststelling van de Warmtetransitievise en uitwerking in Wijkuitvoeringsplannen warmte, zal in een actualisatieslag van de Omgevingsvisie dit onderwerp volledig worden geïntegreerd.

Voor klimaatadaptatie zien we dat er een grote mate is van samenhang met de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van Meppel, waarover we in de Omgevingsvisie uitspraken doen. Aanvullend op de ambities uit het Programmaplan Duurzaamheid willen we voor dit thema in het proces voor de Omgevingsvisie knelpunten in de toekomst voorkomen en kansen voor synergie benutten. We kiezen er daarom voor om in het proces van de Omgevingsvisie de toets op klimaatrobustheid<sup>7</sup> mee te nemen in ruimtelijke afwegingen. Tevens willen we de positieve kanten (kansen) verkennen van klimaatverandering voor de ontwikkeling van de Meppel. De volledige visie op klimaatadaptatie, het bepalen van concrete opgaven en de inzet van de gemeente zal, na vaststelling van de RAS en LAS, in een actualisatieslag van de Omgevingsvisie worden geïntegreerd.

### **Uitgangspunt 13**

**Voor de onderwerpen warmtetransitie en klimaatadaptatie nemen we de hoofdambitie uit ons bestaand beleid op in de Omgevingsvisie. We streven naar het inpluggen van de ambities uit de Warmtetransitievise in het proces van de Omgevingsvisie. We toetsen op klimaatrobustheid en verkennen de kansen van klimaatverandering in de Omgevingsvisie. In een actualisatieslag van de Omgevingsvisie zullen warmtetransitie en klimaatadaptatie volledig worden geïntegreerd.**

#### **7.3.2. Zwaluwstaarten in vervolgproces**

Ook in het vervolgproces van het maken van de Omgevingsvisie stemmen we via het zwaluwstaarten af met relevante lopende trajecten. Voor de komende periode gaat het dan om de verstedelijkingsstrategie (in relatie tot Regio Zwolle en provincie Drenthe), de uitvoering RES 1.0, de havenontwikkeling/Oevers S en Noord IV. Het zwaluwstaarten is echter dynamisch en kan aangevuld of geslonken worden op basis van actualiteit.

Ook speelt de komende tijd het implementeren van een nieuwe beheersystematiek de BSOR (Beheersystematiek Openbare Ruimte). De ambities uit de Omgevingsvisie zijn straks ook basis voor de BSOR. Op deze wijze kan het werken via de BSOR straks bijdragen aan het bereiken van de ambities en doelen uit de Omgevingsvisie.

### **Uitgangspunt 14**

**Bij het maken van de Omgevingsvisie blijven we zwaluwstaarten met lopende trajecten. Dit is een dynamisch proces.**

---

<sup>7</sup> Denk aan waterveiligheid voor nieuwbouw, beschermen van vitale functies en routes, voldoende verkoeling, beperken gevolgen overstrooming.





## 8. Centrale kwesties voor de Omgevingsvisie Meppel

Als ingrediënten voor de Omgevingsvisie hebben we in de fase Verkennen in beeld gebracht:

- het Gebiedseigen verhaal, onze identiteit als bestendige onderlegger
- de sectorale ambities vanuit ons bestaand beleid
- de wisselwerking met lopende beleidstrajecten, zoals Erfgoedbeleid, klimaatadaptatie en de regionale energietransitie.
- de toekomstperspectieven, die een beeld geven welke transities en ontwikkelingen op ons af komen

Als we deze ingrediënten naast elkaar leggen, zien we mogelijke tegenstellingen en kansen ontstaan<sup>8</sup>. Bijvoorbeeld omdat een toekomstige ontwikkeling een aspect uit het gebiedseigen verhaal zou kunnen aantasten of juist versterken. Of dat diverse ontwikkelingen tegenstrijdig lijken of juist samenkomen in een bepaald gebied. Ook is in beeld gekomen op welke actuele onderwerpen we nog een ambitie hebben te bepalen.

Tezamen geeft dit een beeld van belangrijke vraagstukken voor de Omgevingsvisie. Dit noemen we de centrale kwesties. Deze centrale kwesties zijn te zien als actuele vragen die we in de Omgevingsvisie moeten beantwoorden, die grote impact op de samenleving hebben en waarover we nog niet het gesprek hebben gevoerd. Over de centrale kwesties gaan we in het vervolgproces in elk geval het gesprek aan met de raad en de samenleving. Het is nadrukkelijk niet bedoeld als uitputtend lijstje van alle opgaven voor de Omgevingsvisie.

In de volgende paragrafen lichten we de centrale kwesties toe. De kwesties zijn scherp omschreven, zodat de te maken afwegingen in de omgevingsvisie helder worden gemaakt. Belangrijk is te beseffen dat de centrale kwesties en de afwegingen uiteraard met elkaar samenhangen.

### 8.1. Verstedelijking: hoe kunnen we groeien op Meppeler wijze?

De regio kent een forse woonopgave. Daarmee samenhangend zal ook druk ontstaan op bedrijvigheid, mobiliteit en energie. In totaal noemen we dat verstedelijking. Verstedelijking en groei kunnen strijdig zijn met de gestage groei en de menselijke maat, die Meppel kenmerken. Ook kan het ten koste gaan van ons groene buitengebied, met haar agrarische functie en landschappelijke kwaliteit. Anderzijds kan groei bijdragen aan het draagvlak voor voorzieningen met een regionaal karakter en kan het in lijn liggen met het ondernemende karakter van de Meppelers en hun vermogen om zich aan te passen aan de ontwikkelingen.

De kernvraag is hoe we menselijke maat van Meppel en de kwaliteit van het buitengebied kunnen bewaren, terwijl we ondernemend bijdragen aan de woonopgave en bijbehorende verstedelijking, die passen bij onze ligging op een knooppunt en onze regionale functie. Hoe kunnen we groeien op Meppeler wijze? Blijven we een klein stadje met dorps karakter, of worden we een grote stad in Drenthe? Wat kan groei betekenen voor onze binnenstad, voorzieningen en onze dorpen? En hoe behouden we een gezond en prettig woonklimaat? Relevante afwegingen in het proces van de Omgevingsvisie zijn hoeveel we kunnen en willen groeien (bandbreedte aantal woningen), inbreiding versus uitbreiding, visie op verdichting en hoogbouw, afweging van locaties en bepalen van kwalitatieve uitgangspunten. In de Omgevingsvisie willen we het juiste kader realiseren waarbinnen we flexibel en met kwaliteit kunnen groeien. Daarbij leggen we nadrukkelijk verbinding met ons gebiedseigen verhaal, bestaande ambities en opgaven. En hebben we aandacht voor de relatie met bijvoorbeeld bereikbaarheid, energie-infrastructuur, bedrijvigheid en werkgelegenheid, gezondheid en leefbaarheid.

---

<sup>8</sup> We gebruiken hier bewust de term 'mogelijke', omdat ontwikkelingen nooit alleen maar kansrijk of alleen maar bedreigend zijn. Voorop staat dat we ermee moeten omgaan. Dat wil zeggen de positieve kanten benutten en de negatieve vermijden.

### **8.2. Verduurzaming: hoe geven we afgewogen ruimte aan de energie- en warmtetransitie, circulariteit en klimaatadaptatie?**

De klimaatdoelen, bedoeld om de opwarming van de aarde te beperken, werken door in onderwerpen als energietransitie, circulariteit en klimaatadaptatie. Deze opgaven hebben een grote impact op ons leven en landschap. Denk aan het effect van windenergie op het landschap en de leefbaarheid. En wat betekent verduurzaming voor ons erfgoed en monumenten, of voor bomen die schaduw geven? Kiezen we voor groen of zon op dak? Hoe verhoudt vernatting en vergroening zich tot allergieën, ziekten en plagen? Voor de Omgevingsvisie vraagt dit onder meer ruimtelijke afwegingen: hoe delen we ruimte toe aan nieuwe functies en onder welke voorwaarden?

Behalve deze ruimtelijk component, leveren transitie ook andere maatschappelijke vraagstukken op. Hoe haalbaar is de transitie naar nieuwe energie (kan het de vraag aan, op welke termijn)? Hoe haalbaar is de transitie in de landbouw (levert het voldoende voedsel, op welke termijn)? Wat betekent de nieuwe economie voor de gemeenschapszin en ondernemingskracht? De opgaven raken bewoners en ondernemers achter de voordeur. Kan iedereen meedoen, de ontwikkelingen bijbenen en mee profiteren, ook bewoners met een kleine beurs of met minder technische of digitale vaardigheden? En welke kansen zijn er juist voor nieuwe werkgelegenheid? Dit zijn opgaven die we niet in onze Omgevingsvisie kunnen oplossen. Maar de Omgevingsvisie moet wel inspelen op bijvoorbeeld duurzame landbouw, nieuwe werkgelegenheid, circulaire bedrijvigheid en duurzame initiatieven uit de samenleving.

Voorbeeld van een opgave die zowel ruimtelijk als maatschappelijk speelt, is onze keuze om in te zetten op windenergie in Meppel. Na vaststelling van de RES 1.0 Drenthe hebben we hierin onze ambitie qua omvang van de opwekking bepaald. In het Programmaplan Duurzaamheid is uitgesproken dat we streven naar 100% lokaal eigenaarschap. Dat betekent dat we inspelen op initiatieven voor windenergie vanuit de samenleving. De locatiekeuze voor windmolens wordt door ons niet vooraf gemaakt. In de Omgevingsvisie moeten we de juiste randvoorwaarden scheppen voor initiatieven voor windenergie vanuit de samenleving.

### **8.3. Gezonde leefomgeving: hoe komen we tot een gezonde schikking en inrichting van de ruimte?**

Samenhangend met de kwesties verstedelijking en verduurzaming, speelt de opgave voor het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Voor Meppel speelt de toenemende druk op de ruimte een rol, waarbij een gezonde leefomgeving ook onder druk kan komen te staan. Denk aan verdichting van de bestaande stad en uitbreiding ten koste van natuur, landbouw en landschap als gevolg van de verstedelijkingsopgave. Hoe behouden we met nieuwe ruimteclaims een gezonde omgeving voor onze bewoners en de natuur?

Als algemene tendens zien we dat meer menging plaatsvindt op talloze terreinen. In een stad als Meppel waar wonen en werken letterlijk dicht bij elkaar ligt, is het zorgen voor balans tussen vrije tijd, wonen en werken. Ook stad en land raken steeds meer verweven: natuur en agro-industrie trekt de stad in, stedelijke functies en gebruik zoeken ruimte op het platteland. Mengen van functies kan ook bijdragen aan meervoudig grondgebruik en daardoor extra claims op het buitengebied voorkomen. Gelaagdheid en multifunctionaliteit bieden ruimte. Hoe kunnen we verdergaande menging zo goed mogelijk samen laten gaan met het versterken van een gezonde leefomgeving en biodiversiteit?

Bij een gezonde leefomgeving voor mens en natuur spelen veel factoren een rol. Denk aan klimaatomstandigheden, biodiversiteit, beweegvriendelijkheid en ruimte voor ontmoeting. Ook milieufactoren als geluid, geur, luchtkwaliteit en omgevingsveiligheid spelen een belangrijke rol. Met de invoering van de Omgevingswet krijgt de gemeente beleidsvrijheid ten aanzien van diverse milieuthema's. Gezien de ruimtelijke opgaven voor Meppel en de toenemende menging van functies, nemen milieumomstandigheden in belang toe. Zij zijn mede bepalend voor de mogelijkheden op een bepaalde plek. Hoe zorgen we voor een gezond woon- en leefklimaat bij de ontwikkelingen binnen de gemeente?

#### **8.4. Buitengebied: hoe benutten we de ruimte in samenhang met de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied?**

Er komen veel ontwikkelingen af op ons buitengebied. Stedelijke opgaven zoals de woonopgave, bedrijvigheid, recreatie en energieopwekking en -infrastructuur vragen ruimte. Tegelijkertijd is sprake van verduurzaming van de landbouw, waarmee een omslag van traditionele landbouw naar een kringloop landbouw moet worden gemaakt. En door de klimaatontwikkeling moeten we ons aanpassen aan meer hitte, droogte en hevige regenval en moeten we omgaan met bodemdaling. Kortom een stevige verandering van het grondgebruik. Daarbij is de ondergrond een factor voor de keuze van een functie op een bepaalde plek. Hoe kunnen we de ruimte in het buitengebied benutten in samenhang met het versterken van natuur en landschap, de maatschappelijke en economische functie van de landbouw en de leefbaarheid van de dorpen? Hoe geven we ruimte aan de stad en realiseren we tegelijkertijd een toekomstbestendig buitengebied, met nieuwe meerwaarde voor onze bewoners?

#### **8.5. Bedrijvigheid: hoe geven we invulling aan de groei, transitie en innovatie van bedrijvigheid passend bij ons economisch profiel?**

We hebben de ambitie om in 2050 een volledig circulaire economie te hebben. Daarnaast neemt technologisering een vlucht en verandert het winkellandschap. De detailhandel verandert en dit heeft blijvende gevolgen voor onze binnenstad en haar rol in de stedelijke economie. Dit vraagt om een nieuw economisch perspectief. Een transitie en innovatie van de huidige bedrijvigheid en detailhandel, wellicht met een ander ruimtebeslag of andere eisen aan de omgeving. Hoe kunnen we inspelen op de transitie en innovatie van bedrijvigheid en de juiste randvoorwaarden creëren in de Omgevingsvisie?

We zien dat er vraag is naar nieuwe bedrijventerreinen rond Meppel. Bedrijven zoeken ruimte om te ondernemen en groeien, op hun eigen terrein, door uitbreiding of door nieuwbouw elders. Dit vraagt balans inerschikking op bestaande bedrijfsterreinen, benutten van herontwikkelingslocaties en zoeken naar nieuwe ruimte. Hoe komen we tot de best passende kwaliteit van bedrijvigheid<sup>9</sup> op een plek? Dit rekening houdend met de markt, onze identiteit, onze positie in de regio, de randvoorwaarden van de locatie en de gewenste kwaliteit op een plek.

#### **Uitgangspunt 15**

**We zien voor de Omgevingsvisie enkele centrale kwesties: actuele vragen die we in de Omgevingsvisie moeten beantwoorden, die grote impact op de samenleving hebben en waarover we nog niet het gesprek hebben gevoerd. Als centrale kwesties benoemen we:**

- 1. Verstedelijking: hoe kunnen we groeien op Meppeler wijze?**
- 2. Verduurzaming: hoe geven we afgewogen ruimte aan de energie- en warmtetransitie, circulariteit en klimaatadaptatie?**
- 3. Gezonde leefomgeving: hoe komen we tot een gezonde schikking en inrichting van de ruimte?**
- 4. Buitengebied: hoe benutten we de ruimte in samenhang met de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied?**
- 5. Bedrijvigheid: hoe geven we invulling aan de groei, transitie en innovatie van bedrijvigheid, passend bij ons economisch profiel?**

**Over de centrale kwesties gaan we in het vervolgproces het gesprek aan met de raad en de samenleving.**

---

<sup>9</sup> We spreken bewust niet van *type bedrijvigheid*, als in milieucategorieën of bedrijfstype. Zoals we in Noordpoort hebben beproefd, past het bij de geest van de Omgevingswet om te spreken over de gewenste kwaliteit van bedrijvigheid op een bepaalde plek. Het is aan de markt om te bekijken hoe het daar het beste invulling aan kan worden gegeven.

# m

## 9. PlanMER

In de eerdere documenten gaven we al aan dat in het proces om te komen tot een Omgevingsvisie de keuze voorligt om een planMER (milieueffectrapport) op te stellen. In het Procesvoorstel Omgevingsvisie is dit proces nader uitgezet. De definitieve keuze komt in beeld nadat we onze inhoudelijke ambities hebben bepaald. Op voorhand lijkt het zowel zinvol als nodig om een planMER procedure te doorlopen. We zien een aantal relevante ontwikkelingen, zoals verstedelijking, de keuze voor windenergie en uitbreiding van bedrijvigheid. Daarnaast is landelijk onderzocht hoe het proces van de Omgevingsvisie en de planMER samenhangen in de praktijk. Daaruit komt naar voren dat het zinvol is aan de hand van het doorlopen van de stappen van de planMER de keuzes en afwegingen voor de Omgevingsvisie te onderbouwen. De planMER is daarmee dus geen toets achteraf, maar hulpmiddel in de afweging vooraf. De stappen in de planMER en hoe we deze verweven met het opstellen van de Omgevingsvisie, zijn uitgewerkt in het Procesvoorstel Omgevingsvisie.

### **Uitgangspunt 16**

**We houden rekening met het doorlopen van een planMER procedure, tegelijkertijd met het proces van de Omgevingsvisie. De planMER procedure gebruiken we om keuzes en afwegingen in de Omgevingsvisie zorgvuldig te maken en te onderbouwen.**







## 10. Regio en medeoverheden

### 10.1. Bovenliggend beleid

Bij het opstellen van de Omgevingsvisie houden we rekening met vastgesteld beleid in de regio en de Provincie Drenthe. Daarnaast is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Als samenwerkingsafspraken tussen Rijk en regio wordt in onze omgeving gewerkt aan de Omgevingsagenda Oost en de Omgevingsagenda Noord. Daarnaast is de Regio Zwolle aangewezen als NOVI gebied.

Voor zover in de visiedocumenten van mede overheden beleid is vastgelegd dat beantwoordt aan de ambities en doelen van de gemeente Meppel, zullen we het een plaats geven in de nieuwe Omgevingsvisie. Dat geldt uiteraard ook voor zover dat beleid een plaats heeft gekregen in hogere regelgeving zoals bijvoorbeeld de Provinciale Omgevingsverordening. Verder zullen we vanzelfsprekend onze buurgemeenten ook de gelegenheid geven te reageren op het ontwerp van de Omgevingsvisie.

### **Uitgangspunt 17**

**De Omgevingsvisie houdt rekening met het relevante beleid van de Rijksoverheid, de Provincie Drenthe, en andere verbanden in de regio. In de Omgevingsvisie zullen we aangeven met welk beleid we op welke wijze rekening houden.**

### 10.2. Betrokkenheid Regio, Provincie, Rijk en in de keten

Als we zicht hebben gekregen op onze ambities en doelen, dan wordt ook duidelijk welke partners we nodig hebben om ons doelen te realiseren. Die partners zullen zich ook buiten de gemeentegrenzen bevinden. Ambities kunnen en zullen gemeentegrens overschrijdend zijn.

De gemeente Meppel wil hierbij uitgaan van eigen kracht en eigen zelfbewustzijn. We zijn "eigenwijs" in de positieve zin van het woord. We bepalen onze eigen koers en op basis daarvan gaan we het gesprek aan met onze omgeving over gemeentegrens overschrijdende vraagstukken. De keuze van de partners, de mate van betrokkenheid, alsmede tijdstip en duur van de betrokkenheid hangt af van het vraagstuk. Daarbij hechten we vanzelfsprekend aan een goede verstandhouding met onze partners en begrijpen we dat partnerschap betekent dat je niet alleen neemt, maar soms ook geeft.

Nu beginnen we bij de keuze van onze partners niet bij nul. Wij zijn al op allerlei manieren verbonden met partners in regionale verbanden. Meppel bevindt zich op de grens van Oost en Noord Nederland. Die positie is van belang voor haar mogelijkheden en de verhouding tot andere overheden en regionale samenwerkingsverbanden. Van oudsher zijn de provincie Drenthe en onze Drentse buurgemeenten primaire partners. In toenemende mate zijn Zwolle, de buurgemeenten in Overijssel en de partners in Regio Zwolle relevant. Meppel behoort tot het Daily Urban System van Regio Zwolle. Dat betekent dat de keuzes die we in de Omgevingsvisie maken gevolgen kunnen hebben voor de samenwerking in die verbanden. Vermoedelijk niet zozeer voor de structuur ervan, maar wel voor de aard en kleur van de samenwerking. Daar willen we oog voor hebben en we willen daarover ook tijdig het gesprek met onze partners aangaan.

We zien voor de Omgevingsvisie op hoofdlijnen een onderscheid tussen:

- Onze ketenpartners (RUD, Veiligheidsregio en de GGD);
- Medeoverheden, zoals het Rijk, Waterschap, en de provincie Drenthe, partners in regionale samenwerking en onze buurgemeenten;
- Andere partijen, zoals Rijkswaterstaat, de "spoorse partijen" (bijv. ProRail en NS) en nutsbedrijven.

Met onze ketenpartners, medeoverheden en andere partijen, zullen we ook het gesprek aangaan over de gevolgen die de komst van de Omgevingswet heeft voor onze samenwerking. Naarmate de instrumenten worden uitgewerkt, te beginnen bij de Omgevingsvisie, worden die gevolgen concreter zichtbaar. We willen hen bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie betrekken. In de verkenningsfase hebben we de provincie Drenthe en Waterschap Drents Overijssel Delta aanhaakt op het proces. Vanwege de nauwe relatie met de dagelijkse processen en vraagstukken hebben we de RUD, GGD en VRD in de verkenningsfase ook inhoudelijk betrokken.

Met elke buurgemeente heeft een gesprek plaatsgevonden om ervaringen uit te wisselen en raakvlakken te verkennen. Daarbij zijn afspraken gemaakt om te blijven afstemmen in de loop van het proces. Ook denken we aan het wederzijds deelnemen in expertgroepen. Als mogelijke raakvlakken zijn genoemd: ruimtelijke ontwikkelingen aan de grens (bijvoorbeeld windparken, Noord IV en Oevers S), een gezamenlijke koers voor het Reestdal en afstemming van grootschalige opwek vanuit de RES-en.

### **Uitgangspunt 18**

**Meppel bepaalt haar eigen koers. Op basis daarvan gaan we het gesprek aan met de omgeving over de inhoudelijke vraagstukken die de gemeentegrens overschrijden. Het vraagstuk bepaalt de aard van het gesprek, waarbij we willen werken vanuit partnerschap. Vanuit het meer procesmatige vraagstuk benaderen we de samenwerking met onze ketenpartners, zoals RUD, Veiligheidsregio en GGD.**





## 11. Proces en participatie

Nu de fase Verkennen is afgerond, starten we met de fase Richten, zoals benoemd in het globaal plan van aanpak Omgevingsvisie uit 2019. De start van een nieuwe fase betekent een nieuw voorstel voor het vervolg. Er is een procesvoorstel uitgewerkt, waarbij de fase Richten uitgebreid aan bod komt, maar ook een goede doorkijk wordt gegeven tot aan vaststelling van de Omgevingsvisie. Dit procesvoorstel is samen met deze Nota van Uitgangspunten 2021 de basis voor de vervolgstappen. Na de fase Richten maken we de balans op en sturen we eventueel bij in het proces.

Belangrijk onderdeel van het vervolgproces is het betrekken van bewoners en partijen uit de samenleving. In dit hoofdstuk schetsen we de uitgangspunten voor participatie en het betrekken van de raad.

### 11.1. Uitgangspunten voor participatie

#### Participatiedoel

Het doel van de participatie is het vergroten van de kwaliteit van en het creëren van draagvlak voor de Omgevingsvisie. We doen dit onder andere door het aanboren van kennis en ervaring uit de samenleving en het uitwisselen van (wens)beelden voor de toekomst. Het is de bedoeling dat de inbreng van inwoners en belanghebbenden wordt meegewogen in de besluitvorming.

#### Beoogd publiek

In het gehele proces van de Omgevingsvisie richten we ons op:

- Bewoners: we streven naar een zo representatief mogelijke groep betrokken bewoners. Tegelijkertijd beseffen we dat het betrekken van bewoners bij een visie op een hoog abstractieniveau moeilijk is. In de voorbereiding van participatie werken we passende vragen en middelen uit om ons publiek te bereiken. Daarbij staan de centrale kwesties centraal.
- Creatieve meedenkers en experts zonder individueel belang: deze groep kan zowel betrokken worden bij de voorbereiding als de uitvoering van de participatie.
- Koepels, verenigingen, instellingen, organisaties, bewonersplatforms en dergelijke
- Iedereen die zich betrokken voelt

We geven participatie zodanig vorm dat een wederzijds uitwisselen van kennis, wensen, belangen en ideeën ontstaat.

Iedereen kan meepraten over de Omgevingsvisie en het proces is voor iedereen toegankelijk. Als besluitvorming jou direct raakt, ben je in elk geval betrokken. Je weet wat er speelt en wat jouw invloed is. Bij de uitwerking van specifieke thema's of gebieden, behoren de direct betrokkenen tot het publiek (bv een specifieke doelgroep, bedrijfsleven, eigenaren e.d.).

De ketenpartners RUD, VRD en GGD zien we als verlengstuk van onze eigen organisatie en zijn onderdeel van het interne proces. We organiseren dit effectief en maken concrete afspraken over de tijdsinzet. Medeoverheden zoals provincie, waterschap en buurgemeenten worden betrokken naar hun rol op dat moment: kaderstellend/toetsend, belanghebbend of door inbrengen van expertise.

#### Mate van invloed

We gaan uit van de participatieladder uit bijlage 3. Voor het proces van de Omgevingsvisie kiezen we voor:

- Informeren (trede 1) als er geen ruimte is om input te leveren, zoals op de kaders vanuit bestaand beleid of na besluitvormingsmomenten.
- Raadplegen (trede 2) als betrokkenen kunnen reageren op vooraf gemaakte voorstellen, zoals het gebiedseigen verhaal of waardenkaarten.
- Adviseren (trede 3) als open vragen worden voorgelegd, zoals over de centrale kwesties.
- Ter inzage leggen, bij formele stappen in de planMER procedure en Ontwerp Omgevingsvisie. Hierbij geldt onze Algemene Inspraakverordening.

We geven helderheid op welke onderwerpen de samenleving geen invloed heeft, wat vaststaat en waarom. Naarmate de verandering buiten groter wordt, willen we dat de invloed van de samenleving toeneemt. Binnen de ruimte die er is, streven we naar maximale invloed.

### **Communicatie tijdens het proces**

Het participatieproces moet van begin tot eind voor alle betrokkenen helder en opvolgend zijn. We geven zicht op het totaalproces, zorgen voor transparantie en een goede vindbaarheid van informatie. De inbreng vanuit de participatie leggen we goed vast en we geven terug wat hiermee is gedaan, of wat in een latere stap wordt meegenomen. We kiezen participatiemomenten zorgvuldig en zorgen dat iedereen laagdrempelig mee kan doen en gehoord wordt.

### **Afstemming met andere beleidstrajecten**

We stemmen af met lopende beleidstrajecten, waarmee participatie zo effectief en helder mogelijk wordt ingericht. Relevante opbrengst van participatie uit lopende beleidstrajecten nemen we mee als input voor de Omgevingsvisie. In 2021 wordt een participatiebeleid uitgewerkt voor de Omgevingswet. We streven naar een wisselwerking tussen het proces van dit beleid en de kaders voor participatie voor de Omgevingsvisie. Denk daarbij aan praktijkervaring vanuit de Omgevingsvisie die benut kan worden voor het beleidskader. Of uitspraken rond het beleidskader, die toegepast kunnen worden in het proces van de Omgevingsvisie.

### **Uitgangspunt 19**

**We hanteren de bovengenoemde uitgangspunten ten aanzien van het beoogd publiek, de communicatie tijdens het proces, de mate van invloed en afstemming met lopende trajecten bij het vormgeven van het proces voor de Omgevingsvisie.**

#### **11.2. Samenspel met de raad**

We betrekken de raad bij de verschillende processtappen om te komen tot een Omgevingsvisie. Daarmee wordt de raad in de gelegenheid gesteld haar kaderstellende rol te vervullen. In het procesvoorstel worden de stappen in de besluitvorming weergegeven. Daarnaast informeren we de raad over de stappen die we nemen in kader van participatie. De raad toetst achteraf of participatie binnen de gestelde uitgangspunten in paragraaf 11.1 heeft plaatsgevonden. Ook toetst zij of aan de motiveringsplicht is voldaan. In 2021 zal het participatiebeleid Omgevingswet worden opgesteld en als aanvullend kader gelden voor het proces. Om goed te kunnen oordelen over het participatieproces en de resultaten hieruit, nodigen we de raad uit als toehoorder/waarnemer bij de participatiemomenten. Tijdens het proces houden we de raad op de hoogte van aankomende participatiemomenten en de inhoud daarvan.

### **Uitgangspunt 20**

**We betrekken de raad bij de verschillende processtappen om te komen tot een Omgevingsvisie. We informeren de raad over de stappen die we nemen in kader van participatie. De raad toetst achteraf of participatie binnen de gestelde kaders heeft plaatsgevonden.**





## 12. Monitoring en beleidscyclus

### 12.1. Monitoring en bijstelling Omgevingsvisie

We willen met de Omgevingsvisie een bestendige lijn uitzetten die aansluit op onze identiteit, onze kracht en waarden. Die identiteit, kracht en waarden veranderen niet zo snel. Zij behouden hun waarde voor langere tijd. En dat willen we verankeren in de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is ook bedoeld voor de langere termijn. Vandaar dat we doorkijken tot 2040. Anderzijds willen we dat de Omgevingsvisie adaptief is aan veranderingen om ons heen. We blijven ons spiegelen aan de wereld om ons heen en op basis daarvan onze visie bijsturen. Want een Omgevingsvisie is altijd klaar, maar nooit af. De Omgevingsvisie is voortdurend aan verandering onderhevig, net zoals onze leefomgeving.

Elke 4 jaar vinden er gemeenteraadsverkiezingen plaats en kan de politieke en bestuurlijke omgeving wijzigen. Daarom vinden wij het logisch om in elk geval één keer per 4 jaar de Omgevingsvisie onder de loep te nemen en indien nodig te actualiseren. De uitwerking van de Omgevingsvisie vindt plaats in Omgevingsprogramma's. Deze hebben een kortere werkingsduur en doorlooptijd en kunnen vaker worden herzien. Het is van belang goede afspraken te maken tussen college en raad over monitoring en evaluatie van zowel Omgevingsvisie als Omgevingsprogramma's. Zo wordt de raad in staat gesteld haar kaderstellende en controlerende rol waar te maken en kan het college haar uitvoerende rol pakken.

#### **Uitgangspunt 21**

**De Omgevingsvisie heeft een doorlooptijd tot 2040. We kiezen er voor om de Omgevingsvisie in elk geval één keer per bestuursperiode (4 jaar) te evalueren en bij te stellen.**

**Dat doen we ook wanneer daarvoor een concrete en wezenlijke aanleiding bestaat.**

**De Omgevingsprogramma's waarin het beleid wordt uitgewerkt actualiseren we normaliter een hogere cyclus, afhankelijk van het onderwerp.**

#### **Uitgangspunt 22**

**Tussen gemeenteraad en college worden heldere afspraken gemaakt over monitoring en evaluatie van de Omgevingsvisie en de Omgevingsprogramma's. Deze afspraken worden gelijktijdig met de Omgevingsvisie vastgesteld en worden gefundeerd in de beleidscyclus.**

### 12.2. Afstemming met andere deelprojecten

Het proces van de Omgevingsvisie heeft relatie met andere deelprojecten binnen het programma Omgevingswet:

- De Omgevingsvisie wordt uitgewerkt in een aantal Omgevingsprogramma's. Op welke wijze we hieraan invulling geven, bepalen we rond het Ontwerp van de Omgevingsvisie.
- Juridische borging van de Omgevingsvisie vindt plaats in het Omgevingsplan.
- De relatie met het deelproject Organisatie en Manier van werken ligt ten aanzien van de werkwijze van onze organisatie en de wijze waarop we de beleidscyclus inrichten
- Met deelproject Communicatie en participatie ligt de relatie op het vlak van de communicatie intern en extern en de uitgangspunten voor en vormgeving van participatie.
- Het deelproduct Bedrijfsvoering raakt het proces van de Omgevingsvisie waar het gaat om juridische zaken, de financiën en de borging in de P&C cyclus. Ook speelt de inzet en afspraken met ketenpartners zoals de RUD hier een rol.
- Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) bepaalt de eisen waaraan de Omgevingsvisie moet voldoen om digitaal raadpleegbaar te zijn. Dit deelproject raakt dan ook de dienstverlenende kant van de Omgevingsvisie als eindproduct.

De trekkers van alle deelproducten vormen samen het kernteam van de Omgevingswet. Hier vindt de onderlinge afstemming tussen de deelprojecten plaats. Separaat daarvan zorgen we voor inhoudelijke afstemming tussen de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.



## Bijlage 1. Toets van NvU 2021 aan uitgangspunten en Ambitiedocument uit 2019

### Nota van Uitgangspunten 2019

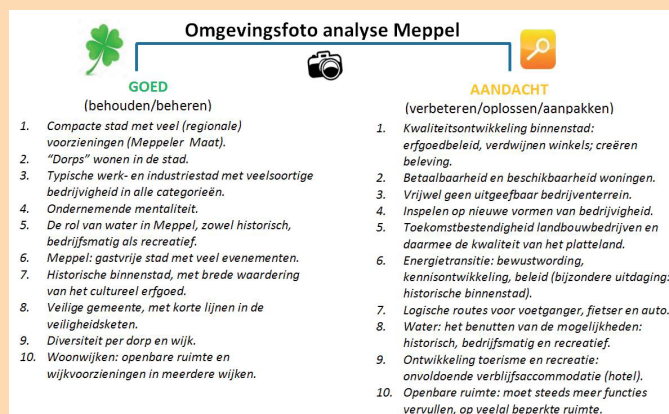
Uitgangspunt NvU 2019	Hoe uitgewerkt in verkenningsfase en opgenomen in NvU 2021?
1. De nieuwe Omgevingsvisie gaat uit van de actualiteit van het bestaande beleid in het fysieke domein. Vandaaruit bezien we a. wat goed is, b. wat heroverweging en/of actualisering verdient en c. welke nieuwe vraagstukken zich aandienen. Om dit in beeld te brengen begint het proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie met een verkenningsfase.	Dit is uitgevoerd met de beleidsanalyse, zie hoofdstuk 9 en bijlage 3. In uitgangspunt 9 worden de uitkomsten als basis van de Omgevingsvisie benoemd.
2. Een evaluatie van het gedurende de afgelopen jaren gevoerde beleid maakt deel uit van de verkenningsfase.	De evaluatie is uitgevoerd, zie paragraaf 4.1.2. Dit uitgangspunt vervalt (is uitgevoerd).
3. Gedurende het proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie wordt gewogen hoe de lopende beleidsontwikkelingen in te passen.	Dit doen we aan de hand van het zwaluwstaarten, zie paragraaf 7.3 en uitgangspunten 12,13 en 14.
4. We willen een Omgevingsvisie die op alle voor Meppel relevante thema's in de fysieke leefomgeving duidelijke ambities en doelen formuleert.	Nader ingevuld in hoofdstuk 4 en verwerkt in uitgangspunt 2.
5. In onze aanpak bewandelen we de weg van de geleidelijkheid. In de loop van de tijd willen we zicht krijgen op de vraag voor welke vraagstukken de gemeente zelf aan zet is en voor welke vraagstukken het initiatief aan de samenleving wordt overgelaten. De Omgevingsvisie moet daarom zowel in aanpak als inhoud "wendbaar" zijn en ruimte scheppen om de zich geleidelijk ontwikkelende inzichten tussen "loslaten en vasthouden" in de praktijk te kunnen vertalen.	Dit komt terug in paragraaf 3.1.3 en uitgangspunt 2.
6. De ambities, zoals deze zijn geformuleerd in het Ambitiedocument Omgevingswet Meppel zijn vertrekpunt voor en geven richting aan de nieuw op te stellen Omgevingsvisie. Dit heeft betrekking op zowel het proces om tot de nieuwe Omgevingsvisie te komen als op de inhoud ervan.	Hieraan is verder invulling gegeven. Zie het onderdeel <i>Ambitiedocument Omgevingswet 2019</i> van deze bijlage.
7. Het abstractieniveau van de Omgevingsvisie is zodanig dat het zowel de kaderstellende rol van de raad versterkt, als de uitvoerende rol van het college. Dat betekent dat we de hoofdlijnen van ons beleid opnemen in de Omgevingsvisie en de uitwerking ervan in één of meer Omgevingsprogramma's.	Dit is overgenomen in par. 4.2 en uitgangspunt 3.
8. Tussen gemeenteraad en college worden heldere afspraken gemaakt over monitoring en evaluatie van de Omgevingsvisie en de Omgevingsprogramma's. Deze afspraken worden gelijktijdig met de Omgevingsvisie vastgesteld en worden gefundeerd in de beleidscyclus.	Dit is overgenomen in hoofdstuk 12 en uitgangspunt 22.

Uitgangspunt NvU 2019	Hoe uitgewerkt in verkenningsfase en opgenomen in NvU 2021?
<p>9. De nieuwe Omgevingsvisie is toegankelijk, uitnodigend en begrijpelijk. De verschijningsvorm en presentatie van de Omgevingsvisie worden niet vooraf vastgelegd. Uitgangspunten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De omgevingsvisie moet geschikt zijn om als omgevingsdocument te dienen in het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO).</li> <li>• De verschijningsvorm van de Omgevingsvisie past bij de behoefte van de gebruiker van de Omgevingsvisie (zowel vanuit de samenleving als binnen onze organisatie)</li> <li>• De omgevingsvisie is voortdurend aan verandering onderhevig en kan eenvoudig actueel gehouden worden.</li> </ul>	<p>Dit is overgenomen in paragraaf 4.4 en uitgangspunt 5.</p>
<p>10. De Omgevingsvisie gaat uit van de identiteit van Meppel zoals vastgelegd in meerdere beleidsdocumenten, waaronder de Structuurvisie Meppel 2030 met als titel "Duurzaam Verbinden".</p>	<p>Dit is uitgewerkt in het gebiedseigen verhaal, zie hoofdstuk 5.</p>
<p>11. Meppel wil een Omgevingsvisie die werkelijk aansluit bij de eigen identiteit, ambities en behoeften. We doen dit zowel gebieds- als themagericht. Onderdeel van de Omgevingsvisie is uitwerking van de hierboven beschreven identiteit in gebiedseigen verhalen van Meppel, Nijeveen, Rogat en ommeland.</p>	<p>In paragraaf 4.3 komt dit terug. Het gebiedseigen verhaal is opgesteld, waarbij uitwerking in deelgebieden nog plaatsvindt, zie hoofdstuk 5.</p>
<p>12. De Omgevingsvisie moet in elk geval ingaan op de volgende inhoudelijke aspecten in de fysieke leefomgeving:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wonen</li> <li>2. Bereikbaarheid</li> <li>3. Water</li> <li>4. Recreatie &amp; Toerisme</li> <li>5. Binnenstad/Centrumgebied</li> <li>6. Biodiversiteit &amp; Natuurkwaliteit</li> <li>7. Energiegebruik &amp; Klimaatadaptatie</li> <li>8. Bedrijfsvestiging</li> <li>9. Veilige leefomgeving</li> <li>10. Landbouw &amp; Voedsel</li> <li>11. Welvaart &amp; Welbevinden</li> <li>12. Gezonde leefomgeving</li> <li>13. Omgevingskwaliteit</li> </ol>	<p>Aangevuld op basis van de verkenningsfase. Overgenomen en aangevuld in hoofdstuk 3.</p>



## Uitgangspunt NvU 2019

13. Bij de in uitgangspunt 12 genoemde aspecten van de fysieke leefomgeving houdt de Omgevingsvisie in elk geval rekening met de in de inventarisatiefase geformuleerde top 10 van kwaliteiten enerzijds en top 10 van aandachtspunten anderzijds:



## Hoe uitgewerkt in verkenningsfase en opgenomen in NvU 2021?

Deze eerste inventarisatie is in de verkenningsfase verder uitgebreid. De kenmerken van Meppel zijn bijeengebracht in het Gebiedseigen verhaal. In de analyse van bestaand beleid en de centrale kwesties zijn de aandachtspunten meer concreet en scherp gemaakt. De top 10 kwaliteiten en aandachtspunten is vervangen door het gebiedseigen verhaal (hoofdstuk 5) en de centrale kwesties (hoofdstuk 7).

14. We beseffen dat we niet alles tegelijk kunnen. Als de ambities en doelen in de Omgevingsvisie zijn vastgesteld, leggen we de focus op een aantal daaruit te kiezen prioriteiten. Via de beleidscyclus vindt monitoring, evaluatie en bijstelling van de prioriteiten plaats.

Aangepast op basis van het gekozen sturingsprincipe: focus aanbrengen op basis van speerpunten en doelen, zie par. 4.3 en uitgangspunt 4.

15. In de loop van het proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie zal duidelijk worden of we een milieueffectrapportage (of een m.e.r.-beoordeling) moeten of willen laten opstellen. Als dat nodig of wenselijk blijkt zullen we het proces zodanig inrichten dat vaststelling van de Omgevingsvisie begin 2021 zoveel mogelijk wordt geborgd.

In hoofdstuk 9 is het actuele beeld van de PlanMER weergegeven.

16. Burgers, wijkplatforms, bedrijven en maatschappelijke instellingen worden bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie betrokken. Per fase of onderdeel van het proces kiezen we welke vorm van participatie het meest passend is. Bij die keuze houden we rekening met de wensen vanuit de samenleving. In het globale plan van aanpak Omgevingsvisie wordt dit uitgewerkt. We sluiten aan bij lopende participatietrajecten en houden de samenhang met nog op te starten participatietrajecten in het oog.

Deze uitgangspunten voor participatie zijn nader uitgewerkt in paragraaf 11.1.

17. Wij willen de raad geleidelijk betrekken bij de verschillende processtappen om te komen tot een Omgevingsvisie. Daarmee wordt de raad in de gelegenheid gesteld haar kaderstellende rol te vervullen. Dit wordt in het deelproduct Omgevingsvisie verder uitgewerkt.

Het samenspel met de raad is verder ingevuld in paragraaf 11.2 en vertaald naar uitgangspunt 20.

Uitgangspunt NvU 2019	Hoe uitgewerkt in verkenningfase en opgenomen in NvU 2021?
18. Meppel bepaalt haar eigen koers. Op basis daarvan gaan we het gesprek aan met de omgeving over de inhoudelijke vraagstukken die de gemeentegrens overschrijden. Het vraagstuk bepaalt de aard van het gesprek, waarbij we willen werken vanuit partnerschap. Vanuit het meer procesmatige vraagstuk benaderen we de samenwerking met onze ketenpartners, zoals RUD, Veiligheidsregio en GGD.	Dit is overgenomen in hoofdstuk 10 en uitgangspunt 18.
19. De Omgevingsvisie houdt rekening met het relevante beleid van de Rijksoverheid, de Provincie Drenthe, en andere verbanden in de regio. In de Omgevingsvisie zullen we aangeven met welk beleid we op welke wijze rekening houden.	Dit is overgenomen in paragraaf 10.1 en uitgangspunt 17.
20. De Omgevingsvisie heeft een doorlooptijd tot 2040. We kiezen er voor om de Omgevingsvisie in elk geval één keer per bestuursperiode (4 jaar) te evalueren en bij te stellen. Dat doen we ook wanneer daarvoor een concrete en wezenlijke aanleiding bestaat. De Omgevingsprogramma's waarin het beleid wordt uitgewerkt actualiseren we normaliter een hogere cyclus, afhankelijk van het onderwerp.	Dit is overgenomen in hoofdstuk 12 en uitgangspunt 21.

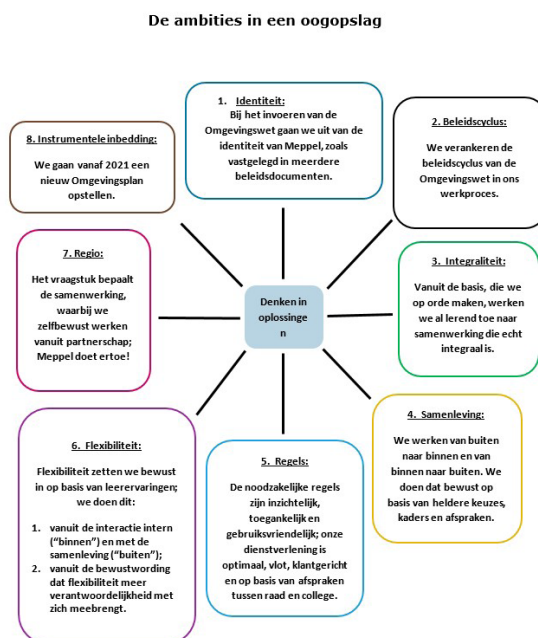
### Ambitiedocument Omgevingswet 2019

De ambities, zoals deze zijn geformuleerd in het Ambitiedocument Omgevingswet Meppel, zijn vertrekpunt voor en geven richting aan de nieuw op te stellen Omgevingsvisie.

In het Ambitiedocument is aan de hand van 5 thema's geformuleerd op welke wijze Meppel inhoud wil geven aan het nieuwe stelsel, waar het betreft de manier van werken. Die 5 thema's zijn:

1. Integraliteit;
2. Samenleving;
3. Regels;
4. Flexibiliteit;
5. Meppel in de Regio.

Op basis hiervan zijn 8 ambities bepaald, zoals weergegeven in de figuur hiernaast.



Hieronder is weergegeven hoe aan de ambities invulling is gegeven in de uitgangspunten en het proces voor de Omgevingsvisie.

1. Identiteit	In het gebiedseigen verhaal is de identiteit van Meppel samengevat, op basis van wat is vastgelegd in meerdere beleidsdocumenten. Het gebiedseigen verhaal wordt gebruikt als basis voor de uitwerking van de Omgevingsvisie
2. Beleidsdoelen	De Omgevingsvisie wordt uitgewerkt in Omgevingsprogramma's en het omgevingsplan. In het hoofdstuk 12 gaan we in op monitoring en evaluatie in kader van de beleidscyclus
3. Integraliteit	Via de beleidsanalyse is een basis gelegd voor de Omgevingsvisie. Tegelijkertijd zien we dat toekomstige ontwikkelingen het nodig maken om op een aantal onderwerpen nieuwe integrale afwegingen te maken (de centrale kwesties). We maken hiermee duidelijke stappen richting integrale samenwerking.
4. Samenleving	We hebben geven ruimte voor inbreng vanuit de samenleving. We hebben helder gemaakt waarover we het gesprek voeren met de samenleving en welke vast vertrekpunten we hanteren vanuit vastgesteld beleid, waarbij overigens ook participatie heeft plaatsgevonden.
5. Regels	Dit krijgt vooral binnen het Omgevingsplan uitwerking.
6. Flexibiliteit	We kiezen voor een adaptieve Omgevingsvisie, waarmee flexibiliteit naar de toekomst wordt ingebouwd. De mate van vasthouden en meer loslaten door de gemeente, wordt in de loop van het proces bepaald.
7. Regio	In hoofdstuk 10 is onze relatie met de regio nader toegelicht.
8. Implementatie	We zorgen voor afstemming tussen het proces Omgevingsvisie en het maken van (de leidraad voor) het Omgevingsplan.





## Bijlage 2. Evaluatie Structuurvisie en huidig beleid

### **Evaluatie Structuurvisie**

Aan de hand van een uitgezette enquête is onder collega's die werken met de Structuurvisie een evaluatie gedaan. De vragen gingen zowel over de actualiteit van de ambities, als over de werking en doorwerking van de Structuurvisie. Hieronder wordt een samenvattend beeld van de uitkomsten gegeven.

### **Ambities**

De centrale ambities in de Structuurvisie zijn gebaseerd op de kernwaarden van Meppel en daarmee nog goed houdbaar. De meer sectorale ambities, zoals voor de binnenstad, economische ontwikkeling en behoud van natuur en groen herkennen we nog steeds. Wel zien we dat nieuwe ontwikkelingen sinds de vaststelling hun intrede hebben gedaan. De omvang van verduurzaming en klimaatadaptatie komt nu in de volle breedte in beeld. En denk aan ontwikkelingen als digitalisering, veranderingen in de samenleving en de pandemie. Waar de Structuurvisie is geschreven in een periode van economische crisis, staat nu groeipotentie van de regio Zwolle voor de deur. Het belang van de regio neemt toe.

De uitwerking van de ambities kan concreter, zodat het meer richting geeft. Algemene uitspraken, zoals 'leefbare wijken', zijn niet goed door te vertalen naar het hoe en waar. Ook zien we dat we hoge ambities hebben, die we de afgelopen jaren niet allemaal hebben kunnen realiseren.

### **Opgaven**

We werken nog gericht aan de diverse gebiedsopgaven in de Structuurvisie zoals aan de leefbare wijken, inbreidingslocaties, woningbouw, binnenstad, transformatie en uitbreiding bedrijfsterreinen en aan bereikbaarheid. Voor sommige gebieden, zoals Nieuwveense Landen, Noordpoort, Stationsgebied en Noord IV zijn inmiddels nadere kaders gesteld of in de maak.

Als gevolg van de eerder genoemde ontwikkelingen zien we een aantal nieuwe thema's, die nu niet in de Structuurvisie staan. De volgende thema's zijn benoemd:

- Verstedelijking, met een visie op inbreiding en uitbreiding;
- Geactualiseerde visie binnenstad, gezien verdergaande digitalisering en de pandemie;
- Visie op bedrijvigheid en bedrijfsterreinen, t.a.v. kwaliteitsverbetering, transformatie en uitbreiding;
- Visie op (duurzame) mobiliteit;
- Kaders voor het buitengebied en de landbouwtransitie;
- Klimaatadaptatiestrategie;
- Doorwerking van duurzaamheid;
- Een sterkere verbinding met het sociaal domein.

In de Structuurvisie zijn gebieden waar weinig dynamiek is maar summier genoemd. Daar biedt de structuurvisie, als toch ontwikkelingen plaatsvinden, weinig houvast.

### **Gebruik van de Structuurvisie**

De Structuurvisie wordt gebruikt bij het opstellen van nieuw beleid of bij beleidsuitvoering. Het wordt gezien als onze gezamenlijke basis. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt de Structuurvisie erbij gepakt om te toetsen of het past bij onze ambitie en gewenste richting. Het is het startpunt bij nieuwe eigen ontwikkelingen en toetsingskader bij initiatieven van derden. Bij het opstellen van bestemmingsplannen worden de kaders uit de structuurvisie voor het plangebied betrokken en ook benoemd. Naast de Structuurvisie zijn ook andere beleidstukken van toepassing. Het is wel eens zoekwerk wat nu allemaal voor 1 locatie geldt.

Het Dynamisch Uitvoeringsplan dat in 2017 is opgesteld en in 2019 geactualiseerd is deels bekend en dan vooral als overzicht en leidraad. We zien dat het stuk ondanks de dynamische titel weer snel verouderd is.

Ons beeld is dat initiatiefnemers geen concrete houvast hebben aan de Structuurvisie, daarvoor is het wat te abstract en vaag. Er zijn uitzondering, waarbij initiatiefnemers aanhaken op de Structuurvisie in hun aanvraag. Er is ook wel verschil tussen initiatieven die passen binnen de contouren van de regels (bestemmingsplan als kader) en bij transformatie of nieuw te ontwikkelen gebieden.

### ***Aanbevelingen voor de Omgevingsvisie***

- Houd het, waar mogelijk, eenvoudig en concreet.
- Werk van grof naar fijn en kies voor een heldere opbouw/structuur.
- Nog meer een integrale visie, op een hoger abstractieniveau.
- Durf te kijken naar een duurzame toekomst en hoe de beelden van nu veranderen (het blijft niet zoals het is).
- Maak ambities concreter, meer richtinggevend en meer specifiek voor Meppel.
- Zorg dat je vlakdekkend (niet alleen dynamische gebieden) de ambitie en richting scherp stelt, zodat bij initiatieven goed getoetst kan worden. Ga uit van de kracht van een gebied. Leg ook een link met het Kwaliteitsmanifest voor het sturen op kwaliteit.
- Meer kaderstellend en minder vrijblijvend bv ten aanzien van gewenste of ongewenste ontwikkelingen of de vertaling van duurzaamheid.
- Geef een ruimtelijke vertaling van ambities en uitspraken, meer inspiratie en verleiding.
- Zorg dat het dynamisch blijft en we kunnen anticiperen op de ontwikkelingen.
- Zorg voor realistische ambities, die je waar kunt maken in tijd en middelen.
- Zorg voor meer adaptatievermogen bij een uitvoeringsplan. Maak van de Omgevingsvisie een kapstok met hangers die periodiek worden aangepast. Evalueer samen tussentijds.
- De Omgevingsvisie moet toegankelijk en zichtbaar zijn, zorg dat het gaat leven.
- Neem initiatiefnemers mee in het proces van de Omgevingsvisie.

### **Evaluatie huidig beleid**

#### ***De werking van ons huidig beleid***

Vanuit de geest van de Omgevingswet, hebben we ons bestaand beleid bekeken. Daaruit komt samenvattend naar voren:

- Er ligt veel beleid voor veel sectorale onderwerpen. We hebben veel ambities naast elkaar: we willen de gezondste, groenste, erfgoedrijke, economisch sterkste, meest sociale én bruisende stad zijn.
- Bestaand beleid kent de nodige onderlinge strijdigheden.
- De huidige beleidsplannen hebben een relatief korte houdbaarheidsdatum, ze zijn snel achterhaald.
- Ons beleid laat vaak abstracte ambities zien gevolgd door concrete maatregelen. De vertaling naar de vraagstukken, de vertaling van de ambities naar wat nodig is, ontbreekt vaak.
- Veelal worden de beleidsplannen als toetsingskader gebruikt en minder als kader om tot uitvoering te komen. De doorwerking van beleidsplannen slaagt vooral als er sprake is van uitvoeringsplannen die zijn geïmplementeerd in de begroting en cyclisch worden herzien.



### Bijlage 3. Analyse bestaand beleid en gebiedsuitwerkingen

GEBIEDSUITWERKINGEN		
Verwachte nieuwe kaders voor gebieden	Verwacht	Wat behelzen deze kaders?
Ontwerpbestemmingsplan vrijkomend ziekenhuisterrein	2021	Keuze mogelijke toekomstige functies en randvoorwaarden ontwikkeling
gebiedsvisie stationsgebied	2021	Uitwerking vastgestelde voorkeursvariant naar definitief visiedocument met inspiratie en randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen. Richting aan de keuze fietsverbinding spoorwegovergang Reeststouwe
uitwerking Noord III en IV	2021	Visie op het gebied wordt in de Omgevingsvisie meegenomen (functies en ruimtelijke keuzes) Uitwerking vindt plaats in Omgevingsprogramma Noord III/IV
Oevers S	2021	Visie op de havenontwikkeling
Wat nemen we mee als basis?	Jaar vaststelling	Leidende principes uit de visie (niet uitputtend bedoeld, maar weergave van de hoofdlijn)
Vertrekpunten Transformatiegebied Noordpoort	2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gemengd gebied van bijzonder wonen, lichte bedrijvigheid en onderscheidende toeristisch recreatieve functies</li> <li>Planologische reservering van de nieuwe noordelijke stadsentree, gebaseerd op de voorkeursvariant</li> <li>Ruimtelijke uitgangspunten:               <ul style="list-style-type: none"> <li>herkenbare structuren en onderscheidende deelgebieden</li> <li>herstel en benutten cultuurhistorische structuren, panden en elementen</li> <li>toevoegen groen met gebruikswaarde, versterken groenblauwe structuren</li> <li>beleefbaar water mogelijk maken, o.a. herstel Nijeveense Grift</li> <li>ruimte voor fietsen en wandelen in het gebied met verbindingen naar buiten</li> </ul> </li> </ul>
Voorkeursvariant gebiedsvisie Stationsgebied	2020	<p>Visie: een prettige stationsomgeving als visitekaartje, openbare ruimte als karakteristieke rode loper, met hechte verbindingen en ontwikkeling van hoogwaardig vastgoed, passend bij station en wijken.</p> <p>Uitwerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Stedelijke uitstraling voor het stationsgebied, passend bij Meppel en zich onderscheidend van de omgeving.</li> <li>Ontwikkelruimte langs het spoor, met een programma dat past bij de stationsomgeving.</li> <li>Een vriendelijk en overzichtelijk stationsplein</li> <li>Integratie van de Bekinkbaan met de directe omgeving</li> </ul>
Zwikkerlocatie	2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>Een milieucategorie voor lichte bedrijvigheid cat. 2, met ruimte voor de huidige zwaardere bedrijven.</li> <li>Recreatieve omvorming, inclusief recreatiewoningen is mogelijk en stimuleren we</li> <li>Bescherming van de molenbiotoop Molen de Weert</li> </ul>
Binnenstadsplan	2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kernbegrippen:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Concentreren: minder detailhandel en verkleuring hiervan</li> <li>Beleven: structurele verhoging belevingswaarde</li> <li>Bereiken: vergroten van de vindbaarheid</li> </ul> </li> <li>De ambitie voor de binnenstad gaat over alle elementen die verband houden met de route van de bezoeker:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Entrees: stadsentrees en entreegebieden</li> <li>Rode Lopers: centrumring, tuinen van de stad en aanloopstraten</li> <li>Hart: kernwinkelgebied, pleinenreeks</li> </ul> </li> </ul>
Stedenbouwkundige en landschappelijke verkenning Bleekerseiland	2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>Versterken van wateridentiteit en -entree met verbinding met de binnenstad</li> <li>Creëren van aangenaam verblijfsgebied en recreatief knooppunt</li> <li>Vergroenen van het eiland</li> </ul>
(Actualisatie) stedenbouwkundig plan Nieuwveense Landen	2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>Een realistisch woningprogramma wat voldoet aan de regionale behoefte en aanvullend is aan de bestaande woonmilieus in Meppel en het wonen aan het water benut</li> <li>Een flexibele ruimtelijke opzet, rekening houdend met de ontwikkelingen in de bestaande stad.</li> <li>Steenwijkerstraatweg is een overganggebied waar, in de tijd en naar behoefte, vanuit de bestaande stad op aangesloten kan worden</li> <li>Infrastructuur van 2 wijkontsluitingswegen, die aansluit op het tempo van de ontwikkeling en de ruimtelijke kenmerken van de wijk.</li> <li>Een afwisselende en gevarieerde wijk met diverse woonmilieus waarbij er steeds aandacht is voor de landschappelijke afronding van iedere buurt;</li> <li>Ambities op het gebied van water, natuur, verkeer, leefbaarheid, duurzaamheid en klimaatadaptatie</li> </ul>
Vaststelling infrastructuur rond N375	2020	De gekozen oplossing voor wijkontsluitingswegen Nieuwveense Landen, fietstunnel bij watertoren en nieuwe rotonde N375 voor ontsluiting van de nieuwbouwwijk en Noordpoort.

GEBIEDSUITWERKINGEN		
Wat nemen we niet mee als kader?	Jaar vaststelling	Motivatie
Ruimtelijke Visie Nijeveen, dorp in evenwicht	2005	Vervangen door Structuurvisie
Stadsvisie Meppel	2007	Vervangen door Structuurvisie en Binnenstadsplan
Het Erfgoed van de gemeente Meppel	2005	Dit betreft een inventarisatie, ambities voor erfgoed zijn opgenomen in de nieuwe Erfgoedvisie. De CHIW is van latere datum en een meer uitgebreide inventarisatie.
Cultuurhistorische inventarisatie & waardenstelling, uitbreidingswijken en buitengebied Meppel	2014	Dit betreft een inventarisatie, ambities voor erfgoed zijn opgenomen in de nieuwe Erfgoedvisie. De CHIW gebruiken we wel voor in beeld brengen van waarden t.b.v. de Omgevingsvisie.
van Sober naar Rijk, visie op de gebouwde omgeving in het Reestdal	2004	Betreft een regionale visie, die niet door onze gemeente is toegepast
Swaenenborgh, Meppel	2009	Vervangen door Structuurvisie en Binnenstadsplan
Stad van verbinding	2009	Dit betrof een position paper, waarin toenmalige ambities stonden
Kromme Elleboog Meppel	2011	Vervangen door Binnenstadsplan
Visie omgeving Slotplantsoen	2003	Vervangen door Binnenstadsplan
Vledderhof Meppel	2009	Vervangen door Binnenstadsplan
Ruimtelijke Visie Werkhorst Oost	2002	Vervangen door Structuurvisie
Binnenstadvisie	2008	Vervangen door Binnenstadsplan
Nieuwveense Landen, aangenaam duurzaam	2009	Geactualiseerd in (actualisatie) stedenbouwkundig plan Nieuwveense landen uit 2017
Ontwikkelvisie stadsrandzone Meppel-Reestdal 2007	2007	Vervangen door Structuurvisie



BELEID EN VISIES			
Verwacht relevant nieuw beleid	Verwacht	Wat behelzen deze kaders?	
RES Drenthe 1.0	2021	Onze ambitie voor grootschalige opwekking en beeld van de regionale energie infrastructuur	
Watertakenplan/Gemeentelijke Rioleringsplan 2022-2025	2021	Visie op omgaan met hemel-, grond- en afvalwater. Vooral raakvlak met thema's water, klimaat en volksgezondheid.	
Regionale adaptatiestrategie (RAS)	2021	Regionale opgaven en strategie voor omgaan met klimaatgevolgen	
Warmtetransitievise	2021	Keuze per wijk/buurt wanneer van aardgas af + welk duurzaam alternatief	
Lokale adaptatiestrategie	2022	Lokale visie, principes en opgaven voor omgaan met klimaatgevolgen	
Erfgoedbeleid	2021	Visie en beleid voor behouden, benutten, beleven van erfgoed Afwegingskaders monumenten en uitvoeringsagenda	
Kwaliteitsmanifest Meppel	2021	Ambities voor ruimtelijke kwaliteit en hoe we hierop kunnen sturen.	
Beleidsregel kleine windmolens	2021	Kaders voor het realiseren van kleine windturbines bij agrarische ondernemers in het buitengebied	
Nota parkeernormen	2021	Brengt de parkeerbehoefte in beeld en hoe we hiermee omgaan bij initiatieven	
Visie op de laadinfrastructuur Drenthe	2021	Regionale visie op (locaties voor) laadinfrastructuur voor elektrisch vervoer	
Wat nemen we mee als basis?	Jaar vaststelling	Leidende principes uit de visie (niet uitputtend bedoeld, maar weergave van de hoofdlijn)	Principes die in elk geval geactualiseerd moeten worden in de Omgevingsvisie
Structuurvisie Meppel 2030 - Duurzaam verbinden	2013	<p>Centrale ambitie: Meppel ontwikkelt zich verder naar een leefbare, groene, duurzame woon- en werkstad, kleinschalig en met stadse allure; Meppel wordt nog meer een bedrijvige spin in het web van regionale weg-, spoor- en waterverbindingen. De komende jaren ligt de nadruk op kwaliteit, op behouden en versterken van de Meppeler identiteit, de positie in de regio en verbindingen.</p> <p>Visie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• duurzame verbindingen in de brede regio, met omliggende gemeenten en eigen inwoners</li> <li>• bereikbare zorg en voorzieningen in de wijken voor garanderen van leefbaarheid -&gt; programma Meppel leeft</li> <li>• voldoende werkgelegenheid en faciliteren van ondernemers en bedrijven voor een gezond bedrijfsleven -&gt; programma Meppel werkt</li> <li>• bereikbaarheid van Meppel van vitaal belang voor werkgelegenheid, economie, doorstroming binnenstad en leefbaarheid inwoners -&gt; programma Meppel verbindt</li> </ul> <p>Leidende principes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• bij toekomstige ontwikkelingen gaan we uit van onze eigen identiteit, te vinden in de fysieke omgeving, gebruik van de ruimte en sociale structuur.</li> <li>• De uitstraling van historisch Meppel, met diversiteit aan bouwhoogtes en -volumes moet in stand blijven</li> <li>• Toekomstige ontwikkelingen mogen geen afbreuk doen aan de kwaliteit van groen en water in Meppel</li> <li>• Meppel wil een duurzame stad worden die voorziet in behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generatie in gevaar te brengen.</li> </ul> <p>Ambitie op hoofdlijnen voor de gebieden: binnenstad, centrumgebied, transformatiegebied, stationsomgeving woonwijken, bedrijventerreinen, ziekenhuis, buitengebied en infrastructuur</p> <p>Verhouding tot de samenleving:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Netwerkgeregisseur bij sociaal economische opgaven: partijen bijeenbrengen, ontwikkelingen van anderen ondersteunen en bemiddelen tussen belangen. Bij publieke taken geldt de traditionele actieve houding. De gemeente ziet een regierol voor zichzelf bij sociale opgaven.</li> </ul>	<p>Implementeren van nieuwe ambities (na Structuurvisie vastgesteld beleid), zoals gezondheid, duurzaamheid (energie, warmte, klimaat) en detailhandel.</p> <p>Inpassen nieuwe kaders voor gebieden (bv vertrekpunten Noordpoort, Binnenstadsplan, gebiedsvisie Stationsgebied).</p> <p>Actualisatie van de thematische opgaven, opgaven in gebieden en van de programma's Meppel Leeft, Meppel Werkt en Meppel Verbindt.</p>

**BELEID EN VISIES**

Programmaplan Duurzaamheid	2020	<p>Doelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Energietransitie: In 2040 CO2 neutraal – in 2030 49% minder CO2 – in 2030 0,17 TWh duurzame energie – gemeentelijk vastgoed en organisatie CO2 neutraal. Streven naar 100% lokaal eigenaarschap.</li> <li>• Klimaatadaptie: In 2050 klimaatrobuust stedelijk gebied – vanaf 2020 klimaatadaptief handelen. Inzet op klimaatadaptief inrichten in openbare ruimte en door particulieren, meeliften bij alle gemeentelijke activiteiten.</li> <li>• Grondstoffeninzameling: in 2050 100% bronscheiding, geen restafval</li> <li>• Circulaire economie: in 2050 volledig circulaire economie – in 2030 50% minder primaire grondstoffen – economische structuurversterking</li> <li>• Biodiversiteit en natuur: behoud en bevorderen, beleidsvorming</li> <li>• Gezond milieu: bewaken milieukwaliteiten bodem, lucht, geluid</li> </ul> <p>Werkwijze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij alle onderwerpen is het ontwikkelen van draagvlak en bewustzijn, de betrokkenheid en participatie vanuit de samenleving en de voorbeeldrol van de gemeente van belang.</li> <li>• Pro-actieve inspanning voor energietransitie, inspanningsniveau onontkoombaar en lokaal basis voor overige doelen. Incidenteel zijn onze inspanningen pro-actief en vooruitlopend.</li> </ul>	
Kadernotitie - Zo doen we groen!	2017	<p>Ambitie: drie keer groener</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ik zie goed groen: groen is dichtbij, aantrekkelijk en logisch en heeft goede beeldkwaliteit</li> <li>• Ik ervaar mijn groen Meppel: groendooraderde stad, uitnodigende hoofdstructuur, gebruiksvriendelijk, gebiedseigen en indrukwekkend groen</li> <li>• Ik zorg voor gezond groen: ecologisch gezond, vitaal en toekomstbestendig groen</li> </ul> <p>Ambitie per gebied:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Generieke ambities: goed en indrukwekkend groen, ruimte voor bomen, gezonde bomen, groene invalswegen en levendig stadswater</li> <li>• Groenblauwe structuur: groene vingers in de stad, eigen gezicht langs het water, recreatieve verbinding binnen-buiten, natuur tot in de stad</li> <li>• Parken: eigen identiteit en combinatie van gebruiksmogelijkheden, hoogwaardige en basisnatuur</li> <li>• Woon- en werkgebieden: groene stijlkenmerken, wijk- en buurtgroen ondersteunt hoofdstructuur, groen-rood in balans, aabare natuur</li> <li>• Buitengebied: verhaal van het landschap, schoolplaten van natuur en de beleving van beide</li> </ul>	Versterken beleidskaders voor biodiversiteit (vanuit Programmaplan Duurzaamheid en Wet Natuurbescherming)
Speelruimteplan	2011	<p>Missie: diverse doelgroepen veilige en veranderbare speelruimte aanbieden op bereikbare afstand, zodat de sociale en fysieke ontwikkeling wordt gestimuleerd.</p> <p>Relevante pijlers:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Belang van buitenspelen: spelen, bewegen en ontmoeten.</li> <li>• Onderscheid van doelgroepen: kinderen, jeugd en jongeren. Medegebruik door andere (kwetsbare) groepen maken we mogelijk.</li> <li>• Bespeelbare informele speelruimte: speelruimte integreren in de openbare ruimte en vergroten bespeelbaarheid van de openbare ruimte.</li> <li>• Afwisselende en uitdagende formele speelruimte</li> <li>• Betrekken belangengroepen bij beleid, ontwikkeling, uitvoering, beheer en onderhoud</li> </ul>	
Detailhandelsbeleid Meppel	2016	<p>Ambitie: Vasthouden van de regionale positie van Meppel, waarmee Meppel aantrekkelijk en levendig blijft</p> <p>Uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Afbakening van centrumgebied: dit is het gebied waarin de concentratie van winkels (en andere functies zoals maatschappelijke-, culturele of recreatieve) zo hoog mogelijk moet zijn.</li> <li>• Detailhandel is geconcentreerd in het centrumgebied en wijkwinkelcentra. Inzet daarbuiten op verkleuren en terugbrengen onbenutte plancapaciteit.</li> <li>• Verspreide bewinkeling beperken we tot het minimum</li> <li>• Verdere clustering van grootschalige en volumineuze detailhandel in Blankenstein en Rogat</li> <li>• Watergebonden bedrijvigheid in Oevers D en Noordpoort</li> </ul>	Doelstelling ten aanzien van m2 winkelloppervlak Uitgangspunten internetwinkels en afhaalpunten
Beleids- en actieplan Gezondheid, bewegen en sport 2020-2023	2019	<p>Vier pijlers:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• inzet op positieve gezondheid</li> <li>• versterken van de kracht van de samenleving en inzetten op preventie en gezonde levensstijl</li> <li>• interne integraliteit: samenhang tussen gezondheid, bewegen en sport</li> <li>• externe integraliteit: samenhang met andere beleidsterreinen</li> </ul> <p>Speerpunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Focus op Positieve Gezondheid en link naar het sociaal domein</li> <li>2. Focus op preventie en een gezonde leefstijl</li> <li>3. Optimaliseren van de infrastructuur voor bewegen en sport</li> </ol>	Koppeling gezondheid aan fysieke leefomgeving Relatie gezondheid en milieuthema's

BELEID EN VISIES			
TROP Toeristisch recreatief ontwikkelplan 2013-2018	2013	<p>Missie: Wij zetten in op het versterken van toerisme en recreatie door gebruik te maken van de unieke ligging van Meppel, tussen de Nationale Parken en het Reestdal. Hierbij maken we optimaal gebruik van de recreatieve functies van het water en de kwaliteit van de binnenstad</p> <p>Ambities in vier thema's:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Meppel, stad van verbinding: een goede bereikbaarheid</li> <li>• Meppel als cultuurhistorische handelsstad: verbinden van erfgoed en toerisme en recreatie</li> <li>• Meppel als leisuredstad: stimuleren van een groei van het aantal dagbezoeken</li> <li>• Meppel en de verblijfsrecreatie: stimuleren van een groei van verblijfsrecreatie</li> </ul>	Uitwerking van ambities, speerpunten en concrete doelen Kansen benutten bij andere ontwikkelingen in de Omgevingsvisie (bv verstedelijking)
Gemeentelijk verkeer- en vervoersplan 2017	2017	<p>Missie: instandhouding van een goede basisinfrastructuur, vanuit het belang van de bereikbaarheid van Meppel voor de werkgelegenheid, de economie, de doorstroming naar de binnenstad en de leefbaarheid van de inwoners. Meppel kiest voor een toekomstbestendige infrastructuur. Gemotoriseerd verkeer wikkelt zich zo veel mogelijk af op wegen die daarvoor bedoeld zijn: van stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen tot zo min mogelijk in verblijfsgebieden en woonstraten. We willen goede doorstroming op de hoge orde wegen en gastvrije entrees vanaf de weg, het water en het station.</p> <p>Hoofdpijnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbeteren van de externe bereikbaarheid</li> <li>• Verbeteren van de interne bereikbaarheid, accent fietsen en bereikbaarheid geconcentreerde parkeervoorzieningen</li> <li>• Verbeteren leefbaarheid en verkeersveiligheid, met accent op subjectieve veiligheid</li> <li>• Goed fietsnetwerk en voldoende fietsparkeren</li> <li>• Faciliteren goederenvervoer over weg en water</li> <li>• Goede kwaliteit openbaar vervoer</li> </ul>	Ontwikkeling duurzame mobiliteit Opgaven en doelen, mede gezien ruimtelijke ontwikkeling van Meppel (verstedelijkingsopgave)
Beleidsplan parkeren herijking 2017	2017	<p>Visie op parkeren voor het centrumgebied van Meppel. Inzet is het bereikbaar houden van de parkeervoorzieningen en het zorgen voor een goede beschikbaarheid van parkeervoorzieningen. Kwaliteit van de voorzieningen moet hoogwaardig zijn: comfortabel en aantrekkelijke inrichting, vindbaar centrum (looproutes), aandacht onderhoud, (sociale) veiligheid en toegankelijkheid. Relevante speerpunten zijn o.a. de juiste doelgroep zoveel mogelijk op de juiste plek krijgen en houden, voldoende capaciteit naar de toekomst, zo weinig mogelijk onnodige verkeersbewegingen over de ring en voorkomen parkeeroverlast in de (ongereguleerde) woongebieden.</p> <p>Relevante beleidsdoelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het parkeerbeleid moet bijdragen aan het realiseren van de centrale doelen van gemeentelijk beleid: verbeteren van het woonmilieu in het centrum en het waarborgen van de regiofunctie van Meppel.</li> <li>• Het parkeerbeleid moet de vraag naar en het aanbod van parkeerterreinen doelmatig op elkaar afstemmen. Deze afstemming moet leiden tot een verdeling van de parkeervoorzieningen, zodat deze doelmatig gebruikt worden en door de gewenste doelgroep.</li> </ul>	Concrete opgaven, mede gezien ruimtelijke ontwikkeling van Meppel (verstedelijkingsopgave)
Woonvisie 2016-2020	2016	<p>Ambitie: bieden van passende huisvesting in wijken met een eigen karakter. De vraag is divers en dus zijn diverse woonmilieus gewenst. Dit willen we bereiken door aan te sluiten bij de markt. Op een enkel punt zien we de noodzaak om -in samenspraak met betrokkenen- bij te sturen. Dit geldt bij specifieke kwetsbare groepen, die geen passende woning kunnen bereiken, en voor het belang van goede stedelijke ontwikkeling.</p>	Woningmarktbehoefte Programmering in bandbreedte Scenario's voor de toekomst Inbreiding versus uitbreiding Ontwikkellocaties woningbouw Speerpunten en opgaven
Cultuurnota Panta Rhei	2016	<p>Missie: de gemeente Meppel zet cultuur in om een aantrekkelijke gemeente te zijn en te blijven voor zowel inwoners als bezoekers. Daarbij zoekt ze voortdurend naar het evenwicht in wat de samenleving zelf kan en wat de gemeente nodig acht, ook aan eigen inzet.</p> <p>Uitwerking opgaven in 2 programma's:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jong-Meppel kiest voor kunst en cultuur: kunst- en cultuuropvoeding van jongs af aan!</li> <li>• Versterking slagkracht van het culturele veld: cultureel ondernemerschap en financieel gezond door samenwerking, vernieuwing en groei.</li> </ul>	
Beleidsvisie externe veiligheid	2014	<p>De gemeente Meppel wil door middel van het optimaal combineren van bedrijvigheid en ruimtelijke ontwikkeling een verantwoord niveau van fysieke veiligheid voor de samenleving binnen de gemeentegrenzen creëren.</p> <p>Belangrijk daarbij is dat bedrijven met gevaarlijke stoffen niet meer overal worden toegelaten en dat ruimte gewaarborgd blijft of gecreëerd wordt tussen risicobedrijven en kwetsbare objecten. We willen onveilige situaties opheffen en voorkomen dat nieuwe onveilige situaties ontstaan. We voorkomen zoveel mogelijk risico's van opslag, transport en toepassing van gevaarlijke stoffen.</p> <p>We spelen in op de dynamiek in de stad door slimme randvoorwaarden, inventieve oplossingen en preventieve maatregelen die ruimte geven aan ontwikkeling en veiligheid bieden voor burgers op lange termijn. Meppel onderscheidt de volgende gebiedstypen: binnenstad en centrum, woonwijken, buitengebied, bedrijventerreinen, transportzones spoor, weg, water, risicozones hogedruk aardgasleidingen. Per gebiedstype is een eigen veiligheidsambitie en ontwikkelmogelijkheden weergegeven.</p>	In de Omgevingswet is een nieuwe benaderingswijze opgenomen, men spreekt van Omgevingsveiligheid. De ambities uit het beleidsplan EV moeten worden vertaald volgens de nieuwe benaderingswijze naar ambities voor Omgevingskwaliteit.
Stadsgezicht Meppel deel 1 en 2 (hoogbouwvisie)	2004	Deel 1 als inspiratie voor de blik op hoogbouw	Kaders voor hoogbouw: vrijwaringszones, minimale en maximale hoogtes, randvoorwaarden wanneer hoogbouw gewenst is (huidige deel 2)

BELEID EN VISIES			
Archeologische beleidskaart gemeente Meppel	2010	Geen beleidsuitspraken gedaan of ambities benoemd. De archeologische waarde wordt vertaald naar regels. Beleidskaart biedt mogelijk aanknopingspunten voor uitgangspunten archeologie in Omgevingsvisie.	
Beleid sociaal domein	div.	Het sociaal domein gaat over het gewone leven van iedere inwoner. Het gaat over opgroeien en zelfstandig worden, naar school gaan, relaties aangaan, wonen, werken en ontspannen, gezondheid en ziekte. Thema's die alle inwoners van Meppel aangaan. In Meppel moet iedereen mee kunnen doen. Inwoners spreken we aan op hun eigen kunnen en verantwoordelijkheid. We vinden zelfredzaamheid belangrijk, maar zien tegelijkertijd ook dat daar grenzen aan zitten. Wij houden dan ook rekening met deze grenzen en acteren hierop. Deze thema's zijn herleid naar vijf maatschappelijke resultaten: opgaven die zijn geformuleerd in 'maximaal haalbaar': 1. Jeugdigen groeien gezond en veilig op en kunnen hun talenten ontwikkelen. Zij gaan naar school of hebben een zinvolle dagbesteding en behalen een passend diploma. 2. Inwoners voelen zich thuis in hun omgeving en hebben een sociaal netwerk. Ze zijn zoveel mogelijk in staat problemen zelf of binnen het eigen netwerk op te lossen. 3. Inwoners nemen regie over hun eigen leven en doen mee in de samenleving. Zij zijn duurzaam in staat zichzelf financieel te redden. 4. Inwoners voelen zich fit en vitaal. Zij hebben veerkracht en voelen zich gezond. 5. Inwoners wonen zelfstandig binnen hun mogelijkheden thuis in een omgeving die bij hen past.	
Wat nemen we niet mee als kader?	Jaar vaststelling	Motivatie	
Evenementenbeleid 2015	2019	Worden geen beleidsambities gesteld, maar afspraken gemaakt over regels en proces. Relevant vooral voor omgevingsplan. We zorgen voor afstemming Omgevingsplan en Omgevingsvisie	
Beleid gehandicapten-parkeerplaatsen Gemeente Meppel	2011	Worden geen beleidsambities gesteld, maar afspraken gemaakt over regels en proces. Relevant vooral voor omgevingsplan. We zorgen voor afstemming Omgevingsplan en Omgevingsvisie	
Watertakenplan 2016-2021	2015	Vervangen door nieuw plan in 2021	
Detailhandelvisie gemeente Meppel	2005	Vervangen door Detailhandelsbeleid Meppel 2016	
Meppel Centrum centrumvisie detailhandel en leisure	2008	Vervangen door Detailhandelsbeleid Meppel 2016 en Binnenstadplan	
Duurzaam Energie Plan (DEP) "Van klimaatgevoelig naar klimaatrobuust" 2011-2040	2011	Vervangen door Programmaplan Duurzaamheid	
Welstandnota en aanvullende beeldkwaliteitsplannen	2014 e.v.	Wordt opgenomen in het Omgevingsplan. Beleidsmatige uitgangspunten zitten in Structuurvisie en Erfgoedbeleid. We zorgen voor afstemming Omgevingsplan en Omgevingsvisie.	
Regelgeving: beleidsregels en beleidsnotities		Met name relevant voor Omgevingsplan. We zorgen voor afstemming tussen Omgevingsplan en Omgevingsvisie.	
Parkeerverordening	2010		
Beleidsregel Parkeervergunningen en -ontheffingen	2021		
Aanwijsbesluit parkeren	2021		
Vent- en standplaatsenbeleid gemeente Meppel	2008		
Coffeeshopbeleid gemeente Meppel	2017		
Ketenbeleid gemeente Meppel	2014		
Reclamebeleid	2013		
Beleidsnotitie Bed & Breakfast in Meppel	2015		



BELEID EN VISIES			
UMTS beleid Meppel (Zendmasten in Meppel)	2015		
plaats van bebouwing op bedrijventerreinen	2004		
Beleidsregels (kunst)objecten in de openbare ruimte	2019		
Beleidsregels Individuele inkomenstoeslag Participatiewet 2015 Gemeente Meppel	2015		
Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang 2018	2018		
Beleidsregels handhaving van handel en/of aanwezigheid van hard- en softdrugs met betrekking tot een woning of lokaal	2013		
Beleidsnotitie gebruiksvergunningen gemeente Meppel	2006		
Besluit tot het instellen van de warenmarkt(en) en bijzondere markt	2003		
Driehoeksborden beleid			
Beleidsvisie uitgeefbaar groen			



## **Bijlage 4. Gebiedseigen verhaal**

Deze bijlage is separaat bijgevoegd.



## Bijlage 5. Participatieladder

In de Nota van Uitgangspunten 2019 is de participatieladder geïntroduceerd:

5. In gezamenlijke verantwoordelijkheid: vertegenwoordigers van burgers, bedrijven, maatschappelijke instellingen en overheden werken samen aan de nieuwe Omgevingsvisie. Elk draagt in gelijke mate verantwoordelijkheid voor het totstandkomingsproces en ieder heeft een meebepalende en meebeslissende stem.
4. In coproductie: in een continue dialoog tussen gemeente en betrokkenen wordt de Omgevingsvisie gemaakt en uitgevoerd. Iedereen brengt kennis, kunde en netwerk in. De gemeente is eindverantwoordelijke en bewaakt het publieke belang.
3. Als adviseurs: de meest betrokken partijen vormen voor de gemeente een klankbord. Samen geven zij advies in een open gesprek. Keuzes rond de invulling van de Omgevingsvisie blijven in handen van de gemeente.
2. In de vorm van raadplegen: De gemeente is in contact met alle betrokkenen. De meest betrokken partijen delen ieder voor zich hun standpunt. De gemeente maakt hierin keuzes en deelt deze met alle betrokkenen.
1. Via het delen van informatie: De gemeente houdt alle betrokkenen goed op de hoogte van het verloop van de totstandkoming en de keuzes die worden gemaakt. Er is geen ruimte voor beïnvloeding.

