



provincie
GELDERLAND

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

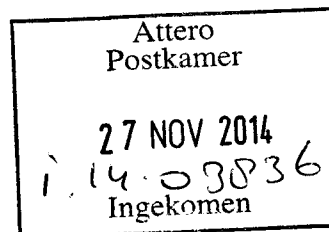
Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Attero
T.a.v. de heer J.M.J. de Winter
Postbus 4114
6080 AC HAELEN

datum
26 november 2014
onderwerp
Nazorg stortplaatsen;
stortplaats De Sluiner te Wilp

zaaknummer
2014-014569



Geachte heer De Winter,

Op 22 oktober 2014 ontvingen wij van u een actualisatie van het nazorgplan met betrekking tot uw stortplaats De Sluiner aan de Sluinerweg 12 te Wilp-Achterhoek, opgesteld door Grontmij, projectnummer 334754 van 8 oktober 2014. Wij hebben de mail en het nazorgplan ingeboekt onder zaaknummer 2014-014569.

Grondslag

Op 1 april 1998 is in werking getreden de Wet van 6 november 1997 tot aanvulling van de Wet milieubeheer (Wm) met een regeling ter waarborging dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen hebben voor het milieu, alsmede wijziging van de Wet bodembescherming (Stb. 1997, nr. 532). Op grond van artikel 8.49, derde lid Wet milieubeheer is de exploitant van een stortplaats, verplicht een nazorgplan ter instemming voor te leggen aan ons college.

Titel 15.11 van de Wm bevat bepalingen over de financiering van de zorg voor gesloten stortplaatsen. Uit artikel 15.44 vloeit voor Provinciale Staten de verplichting voort een heffing in te stellen ter bestrijding van de kosten van nazorg.

Toetsingskader

Het nazorgplan moet de bodembeschermende maatregelen beschrijven die nodig zijn na sluiting van de stortplaats. Het moet ook voldoende informatie bevatten om de hoogte te kunnen bepalen van de heffing die Provinciale Staten in gevolge artikel 15.44 van de Wm hebben ingesteld. Toetsingskader voor de nazorgplannen vormen de Omgevingsvergunning,

inlichtingen bij dhr. W. van Hoorn

e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 99 63

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

het Stortbesluit bodembescherming, de uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming, de Leidraad stortten, de Leidraad bodembescherming, de Richtlijnen voor dichte eindafwerking op afval- en reststoffenbergingen, de Richtlijnen drainagesystemen en controlesystemen grondwater voor stort en opslagplaatsen, de Richtlijn onderafdichtingsconstructies voor stort- en opslagplaatsen, het model-nazorgplan (besluit van gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 24 maart 1998) en de IPO-checklist Nazorg Stortplaatsen 2008.

Overwegingen

Aanleiding voor de actualisatie van het nazorgplan De Sluiner dat dateert van 3 april 2007, is voorschrift 15.3.3 van de revisievergunning van 20 mei 2008. Nadat een eerste aanzet tot een actualisatie was gedaan is, gezien de wens om aan te haken bij het project Introductie duurzaam stortbeheer (IDS), in overleg besloten uitstel te verlenen voor het actualiseren van het nazorgplan.

Naar verwachting wordt pas over enige tijd duidelijk welke mogelijkheden er zijn voor De Sluiner t.a.v. duurzaam stortbeheer. Desondanks heeft Attero besloten het nazorgplan nu reeds te actualiseren, om een belastingaanslag (nazorgheffing) te kunnen vaststellen op basis van een goedgekeurd nazorgplan, naar de huidige inzichten.

De stortplaats is nog in de exploitatiefase en een belangrijk deel van de voorzieningen (o.a. de stortvakken 9 en 10 en de totale bovenafdichting) is nog niet aangelegd. Onderhavig nazorgplan bevat derhalve de nodige aannames en inschattingen ten aanzien van de eindsituatie. Wij beschouwen het plan derhalve als een "voorlopig nazorgplan" dat voldoende inzicht moet geven over de te verwachte activiteiten in de nazorgfase, e.a. om een redelijke inschatting te kunnen maken van de hoogte van de nazorgkosten.

In 2012 is stortvak 2A aangelegd. In de nabije toekomst zullen ook de stortvakken 9 en 10 nog gerealiseerd worden. Als gevolg van de geometrie van de stortplaats is bij een aantal (ook oudere) stortvakken nog sprake van een aanzienlijke restcapaciteit. In verband met het verstrijken van de 30-jaarstermijn voor aanleg bovenafdichting stelt Attero in haar nazorgplan voor om gefaseerd functionele tussenafdichtingen aan te leggen. Een beoordeling van deze constructie/voorziening zal te zijner tijd plaatsvinden op basis van een nog voor te leggen afdichtingsplan, rapport van aanleg en/of bestek. De principekeuze zoals weergegeven in paragraaf 1.4 van dit nazorgplan doet recht aan de criteria van het Stortbesluit bodembescherming. De globale beschrijving volstaat voor dit nazorgplan.

In lijn met bovenstaande wordt ingezet op een aanleg van de definitieve eindafwerking (45,84 ha) in zijn geheel. Naar verwachting zou die in 2035 gerealiseerd kunnen worden. In paragraaf 2.2.6. staat een korte beschrijving van de opbouw van de bovenafdichting. Deze globale beschrijving volstaat voor dit nazorgplan. Feitelijke instemming op de aanleg van een bovenafdichting zal plaatsvinden op een nog voor te leggen bestek en afdichtingsplan (zie voorschriften paragraaf 13 van de Omgevingsvergunning).

Op 22 september 2014 heeft u samen met de heer G. Ceelen (beheerder van De Sluiner) en uw adviseur de heer R. van Wijhe (Grontmij), op basis van een concept-rapport, overleg gehad met de heren R. Wulfers en W. van Hoorn van ons cluster nazorg stortplaatsen. De besproken

hoofdpijnen van het nazorgplan en de gegeven opmerkingen en aandachtspunten zijn in het nu voorliggende nazorgplan in voldoende mate verwerkt.

Een aantal aspecten zullen pas in de eindfase van de exploitatie concreter worden. Het nu voorliggende nazorgplan gaat in die situaties uit van globale beschrijvingen en inschattingen. Op een aantal punten vinden wij dat het nazorgplan uitgaat van een erg positief scenario. Bij "overig" wordt hier nader op ingegaan.

Bij het nazorgplan zijn o.a. analysekosten, vervangingsfrequenties en amoveringskosten van belang voor de berekening van de nazorgheffing. Voor zover deze financiële aspecten zijn weergegeven in het nazorgplan worden deze door ons voor kennisgeving aangenomen en zijn ze geen onderwerp voor instemming. De inspecteur der belastingen is immers degene die de nazorgheffing berekent en daartoe op basis van het nazorgplan de hoogte van de nazorgkosten bepaalt.

Bij enkele onderdelen in het nazorgplan wordt verondersteld dat (delen van) activiteiten door anderen worden uitgevoerd en (gedeeltelijk) bekostigd. In deze fase is nog niet te overzien of en zo ja in welke mate bij sluiting van de stortplaats nadere afspraken of overeenkomsten hierover te maken zijn.

Het nazorgplan beschrijft in hoofdstuk 6 de risico-evaluatie aan de hand van een systeembeschrijving. Zoals ook verwoordt in dit hoofdstuk bestaat de risico-opslag in de vigerende Gelderse belastingverordening uit een toeslag van 10% op het doelvermogen.

Besluit

Gelet op de onderdelen van het nazorgplan die wij conform artikel 8.49 van de Wet milieubeheer dienen te toetsen (te weten: de maatregelen strekkende tot het instandhouden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen, de maatregelen tot het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem en het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats) en de exploitatiefase waarin de stortplaats zich momenteel bevindt (enkele stortvakken evenals de volledige bovenafdichting moeten nog worden aangelegd) en het hiervoor overwogene hebben wij besloten in te stemmen met de maatregelen als bedoeld in artikel 8.49, tweede lid Wm, zoals beschreven in het nazorgplan voor uw stortplaats De Sluiner te Wilp d.d. 8 oktober 2014.

Overig

De stortplaats is nog geruime tijd in exploitatie. De huidige verwachting is dat de bovenafdichting in 2035 wordt aangebracht. Het beheer en de controle en monitoring van de stortplaats zullen de komende jaren verdere resultaten en informatie opleveren. Deze gegevens (denk daarbij ook aan percolaatbeheer en stortgaswinning) zullen in een volgend nazorgplan moeten worden opgenomen. Voor het opstellen van een volgend nazorgplan geven wij onderstaande aandachtspunten mee:

- Met separate debietmeting van percolaat per stortvak kunnen, in de periode na (gedeeltelijk) aanbrengen van een functionele tussenafdichting, ervaringscijfers worden verkregen over de terugloop van de percolaathoeveelheden. Hiermee kan een nadere

onderbouwing worden gegeven aan de leeglooptijd als een volgende actualisatie van het nazorgplan wordt opgesteld.

- Door de geometrie van de stortplaats zijn, ondanks doorgevoerde aanpassingen, de mogelijkheden voor optimaal percolaatbeheer ingeperkt. Dit kan negatieve consequenties hebben op o.a. de leeglooptijd.
- Na de leeglooptijd dient rekening te worden gehouden met een periode van 10 jaar waarbij jaarlijks nog een beperkte hoeveelheid percolaat wordt afgevoerd.
- De inschatting van de ontwikkeling van stortgas en het daarbij behorende onttrekkingsstelsel en verwerkingsinstallatie is lastig. De komende jaren zal hierin meer inzicht worden verkregen. Deze gegevens moeten meegenomen worden bij de verdere detailuitwerking van het stortgasonttrekkingsstelsel bij het ontwerp en de aanleg van de bovenafdichting en de stortgasprognose in de nazorg. Vooralsnog vinden wij een overgang naar een passief stelsel reeds voor aanleg van de bovenafdichting wat voorbarig.
- Latere bijstelling van de prognoses voor zowel percolaat als stortgas kan betekenen dat met name in de eerste jaren van de nazorg extra middelen moeten worden ingezet voor adequate verwerking. Ook latere aanpassingen en amovering vallen dan binnen de nazorgperiode.
- In combinatie met het kwaliteitsonderzoek bovenafdichting dienen ook andere controles en metingen te worden uitgevoerd. Hierbij moet rekening gehouden worden met onderzoek over het totale oppervlak van de stortplaats.

Mogelijkheid van bezwaar en beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie bezwaar- en beroepschriften, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd. Wanneer u nog vragen hebt over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer W. van Hoorn. Zijn telefoonnummer is (026) 359 99 63.

Een afschrift van deze brief hebben wij verzonden naar Inspectie ILT te Den Haag en de gemeente Voorst.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



P.J. Blanken
teammanager Projectmanagement en Contractbeheer